

Z Á P I S

z 9. zasedání Rady Asociace krajů České republiky v jejím 7. funkčním období, které se konalo dne 16. dubna 2026 v Ostravě

Přítomní členové Rady AKČR:

Radim Holiš, hejtman Zlínského kraje
Jan Grolich, hejtman Jihomoravského kraje
Martin Kukla, hejtman Kraje Vysočina
Kamal Farhan, hejtman Plzeňského kraje – *online*
Richard Brabec, hejtman Ústeckého kraje – *online*
Petr Koleta, hejtman Královéhradeckého kraje
Martin Kuba, hejtman Jihočeského kraje – *online*
Josef Bělíca, hejtman Moravskoslezského kraje
Ladislav Okleštěk, hejtman Olomouckého kraje
Bohuslav Svoboda, primátor hlavního města Prahy

Hosté:

Radek Polma, ředitel Kanceláře AKČR
Zdeněk Semorád, koordinátor AKČR pro kohezi – *online*
Edvard Kožušník, náměstek hejtmána Libereckého kraje
JUDr. Jeroným Tejc, ministr spravedlnosti
JUDr. Klára Cetlová, vrchní ředitelka Sekce justiční MSP
Ing. Lucie Orgoníková, ředitelka Odboru Kabinet člena vlády
Mgr. Martina Stašková, vedoucí Oddělení organizace justice

Jednání Rady AKČR probíhalo podle následujícího časového harmonogramu:

14:00 – 14:10	Zahájení jednání
14:10 – 14:45	Jednání Rady AKČR – jednání s hosty
14:45 – 15:15	Jednání Rady AKČR – vnitřní záležitosti
15:15 – 16:15	Jednání Rady AKČR – projednávání materiálů

A. Zahájení jednání Rady Asociace krajů České republiky

Předseda Rady AKČR a hejtman Zlínského kraje Radim Holiš a hejtman Moravskoslezského kraje Josef Bělíca, přivítali přítomné členy Rady a hosty na jejím zasedání v Ostravě.

Předseda Rady následně seznámil přítomné s navrhovaným programem jednání, jenž byl jednomyslně schválen v předložené podobě.

Jednání Rady je zahájeno za účasti 10 členů Rady s hlasovacím právem.

B. Vystoupení hosta – JUDr. Jeroným Tejc, ministr spravedlnosti

V rámci řešené problematiky reorganizace okresních soudů a možnosti spolupráce krajů s Vězeňskou službou při krizových situacích vystoupil před Radou AKČR jako host ministr spravedlnosti Jeroným Tejc.

K plánované reorganizaci okresních soudů uvedl, že počet soudců na jednotlivých okresních soudech vždy koreluje s koncentrací obyvatel v dané oblasti a v průběhu času se mění adekvátně tomu, přičemž stávající struktura soudní soustavy neodpovídá současnému stavu. Tam, kde ubývá počet obyvatel, a tudíž i počet soudců, je již problém se specializací a zastupitelností soudců. Jako řešení dané situace v dotčených regionech je plánováno administrativní sloučení vybraných menších přiléhajících soudů (jeden soud bude zachován „plnohodnotný“ a jeden jako „pobočka“), aby bylo možné držet adekvátní personální naplnění. Poslední možnou variantou pro některé oblasti je pak celkové zrušení daného okresního soudu. Optimální počet pro funkční chod soudu je zhruba 25-50 soudců. V neposlední řadě dojde i k určité finanční úspoře. Zdůraznil, že připravovaná reforma se bude týkat především okresních soudů, přičemž struktura krajských soudů zůstane zachována. Hlavním cílem změn je zvýšení efektivity fungování soudů, zajištění lepší specializace soudců a stabilizace personální situace. Věc bude ještě dále projednávána s předsedy krajských soudů a podrobnější debata k jednotlivým dotčeným krajům a okresům bude ještě následovat, a to i s hejtmany jednotlivých krajů. Ministr zdůraznil, že žádné konkrétní rozhodnutí o rušení soudů dosud nepadlo a že celý proces bude probíhat v úzké spolupráci s kraji a obcemi. Harmonogram počítá s projednáním návrhů s hejtmany v průběhu podzimu 2026, předložením legislativního návrhu do konce roku 2026 a případnou účinností změn od 1. ledna 2028.

V navazující diskusi členové Rady upozornili zejména na nutnost zachování dostupnosti justice v území a na možné dopady změn na délku soudních řízení. Ministr ujistil přítomné, že dostupnost soudů bude jedním z klíčových kritérií a že změny nebudou prováděny bez dohody se samosprávami.

V další části vystoupení ministr informoval o možnostech spolupráce Vězeňské služby s kraji. Avizoval, že generální ředitel Vězeňské služby bude posupně navštěvovat jednotlivé hejtmany s bilaterálním jednáním ohledně nastavení vzájemné spolupráce s pracovním využitím vězňenských osob v daném regionu. Vybraní vězni mohou být okamžitě využiti např. při chystání protipovodňových opatření, likvidaci následků krizových situací a podobných činnostech. Dále mohou vykonávat určité dobrovolnické aktivity v rámci pomoci s údržbou veřejné infrastruktury a institucí, např. v při venkovních terénních pracích, úklidu, drobných řemeslných činnostech, a dalších služeb ve veřejné sféře. Hejtmán Okleštěk v dané souvislosti ocenil pomoc vězňů při likvidaci následků povodní v minulém roce.

Ministr se rovněž věnoval otázce prevence kriminality a ukládání trestů. Zdůraznil potřebu širšího využívání alternativních trestů a upozornil na nevhodnou praxi opakovaného ukládání podmíněných trestů, která může vést k neúměrně dlouhým nepodmíněným trestům.

V této souvislosti informoval o jednáních s Nejvyšším soudem a Nejvyšším státním zastupitelstvím o možných metodických změnách.

C. Vnitřní záležitosti AKČR

1. Zápis z 8. zasedání Rady AKČR

*Bez připomínek, **schválen** všemi hlasy (vzat na vědomí).*

2. Tisk č. 56, Rozhodnutí předsedy

Předseda Rady hejtman Radim Holíš kolegy stručně informoval o řešených záležitostech a přijatých rozhodnutích. Zároveň informoval stručně o proběhlých schůzkách a dalších řešených záležitostech, jež se udály v mezidobí zasedání Rady s odkazem na tisk č. 56 – seznam rozhodnutí předsedy Rady AKČR.

Proběhlo zejm. setkání s ministryní pro místní rozvoj stran rekodifikace stavebního práva a územního plánování, kde byly představeny především obecné teze a dílčí oblasti chystané institucionální změny, dále byla na ÚV řešena problematika vymezení akceleračních zón – Rada byla informována, že byl nově zveřejněn přepracovaný návrh akceleračních oblastí, který je oproti původní verzi výrazně redukován; možnost krajů vyjádřit se k předloženému návrhu je do 15. 5. 2026. Dále byla také s prezidentem České stomatologické komory Romanem Šmuclerem projednávána otázka možného stanovení povinnosti stomatologů sloužit v zubní pohotovosti.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 82.*

PRO 10 PROTI 0 ZDRŽEL SE 0

3. Tisk č. 57, Hospodaření AKČR 2025, zpráva auditora

Ředitel Kanceláře AKČR Radek Polma informoval členy Rady o závěrech hospodaření Asociace krajů ČR za rok 2025 a seznámil je s předloženou zprávou nezávislého auditora o výsledku hospodaření vč. přílohy k účetní uzávěrce, účetního výkazu zisku a ztrát a rozvahy. Současně konstatoval, že hospodaření (reálné příjmy a výdaje) Asociace krajů ČR za rok 2025 skončilo kladným hospodářským výsledkem ve výši +1.714 tis. Kč, jež bude převeden do rezervního fondu. Dále avizoval, že Kancelář AKČR aktuálně funguje v personálním podstavu o 1-2 lidi, přičemž je v plánu přijmout nového zaměstnance cca od poloviny tohoto roku. Zmínil se rovněž o využívání moderních technologií, včetně nástrojů umělé inteligence, pro zefektivnění administrativních činností.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 83.*

PRO 10 PROTI 0 ZDRŽEL SE 0

4. Informace č. 1 – Termíny jednání Rady AKČR a odborných Komisí Rady AKČR.

Členové Rady vzali na vědomí termíny nadcházejících zasedání odborných orgánů.

Příští 10. zasedání Rady AKČR se bude konat dne 22. 6. 2026 v Praze (Výstaviště) u příležitosti konání letní Olympiády dětí a mládeže. Další jednání Rady AKČR pak budou 7.-8. září v Plzeňském kraji a 12.-13. listopadu v Královéhradeckém kraji.

*Předložené termíny byly jednomyslně **schváleny**.*

D. Informace z jednání odborných orgánů Rady AKČR

5. Tisk č. 58 – Grémium ředitelů KÚ

Předseda Rady hejtman Radim Holíš seznámil členy Rady se závěry přijatými na zasedání Grémia ředitelů KÚ, které se konalo v Pardubickém kraji. Řešeny byly zejména záležitosti týkající se příspěvku na výkon přenesené působnosti, hrazeného územním samosprávným celkům ze státního rozpočtu, dále podoba uživatelského přístupu k datům DTM či problematika zvažovaného zavedení povinné prověrky na režim „Tajné“ pro vybrané zaměstnance KÚ, což ředitelé jednomyslně odmítli. Diskutována byla také problematika týkající se chystané rekodifikace stavebního práva a její personální a organizační souvislosti.

Dále byly v mezidobí vůči příslušným resortům odeslány dopisy k tématům, která kraje dlouhodobě řeší, přičemž u části z nich již byly doručeny odpovědi. Bylo konstatováno, že v některých případech stát nepřijal argumentaci krajů, zejména pokud šlo o požadavky na finanční participaci státu. Současně však bylo zdůrazněno, že kraje v těchto otázkách budou v jednání pokračovat.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 84*

PRO 10 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

6. Tisk č. 59 – Komise Rady AKČR pro veřejnou správu a legislativu

Výstupní teze předloženého materiálu členům Rady za nepřítomného předsedu Komise hejtmana Martina Netolického v krátkosti představil právník Kanceláře AKČR Ivo Dočekal. Komise se zabývala zejm. stále se rozvíjející problematikou společenství obcí a diskutovala také o dopadech chystané rekodifikace stavebního práva a územního plánování. Bylo konstatováno, že dosavadní jednání s Ministerstvem pro místní rozvoj nepřinesla krajům dostatečně konkrétní odpovědi na jejich připomínky a že kraje stále nemají k dispozici finální podobu novely, k níž by se mohly kvalifikovaně vyjádřit. Za zásadní byla označena potřeba hájit postavení krajů jako samosprávných celků a jejich účast v příslušných řízeních. U problematiky společenství obcí, zakotveného v zákoně o obcích, Komise projevila především nesouhlas s jejich výkonem přenesené působnosti.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 85.*

PRO 10 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

7. Tisk č. 60 – Komise Rady AKČR pro sociální záležitosti

Průběh a výsledky jednání Komise představil členům Rady její předseda, hejtman Petr Koleta.

Jako stěžejní byla označena problematika financování sociálních služeb, zejména tzv. A-sítě, a otázka mzdového vývoje v této oblasti. Bylo uvedeno, že dopady na rozpočty krajů mohou dosahovat řádově celkem 750 až 900 mil. Kč za všechny kraje, a proto byla situace vyhodnocena jako závažná a vyžadující další bezprostřední jednání s MPSV. Zmínil také chystanou revizi směrných čísel a plánovacích standardů v sociálních službách. Předseda Komise byl v této věci pověřen dalším jednáním s resortem.

Vedle financování sociálních služeb byla otevřena i otázka tzv. nábytkových bank. V diskusi zaznělo, že jednotlivé kraje tuto problematiku zatím řeší samostatně a různými modely.

Na základě navazující diskuse členů Rady došlo k vypuštění bodu III předloženého návrhu usnesení.

- *Přijato upravené Usnesení Rady č. 86 – vypuštěn bod III*

PRO 10 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

8. Tisk č. 61 – Komise Rady AKČR pro regionální rozvoj

Informace z jednání Komise vč. výstupního návrhu usnesení představil členům Rady její předseda, hejtman Ladislav Okleštěk.

Hlavním tématem byla příprava kohezní politiky po roce 2028. Rada byla informována, že MMR směřuje k využití regionálních partnerských plánů jako základního koordinačního nástroje pro další programové období. Kraje mají v návaznosti na to připravit ucelený materiál, který přiřadí jednotlivá rozvojová témata ke konkrétním indikátorům; termín pro zpracování byl směřován do poloviny května.

V diskusi byl zdůrazněn požadavek, aby kraje byly i pro další programové období vnímány jako první partner státu v území. Současně zazněla potřeba koordinovat nastavení rolí dalších územních aktérů, zejména MAS a ITI, a to s ohledem na předpokládaný menší objem disponibilních prostředků.

Součástí této části jednání byla také informace o evropských fondech ve znevýhodněných územích. Na základě prezentovaných dat bylo konstatováno, že reálné čerpání prostředků v cílových územích zůstává nízké, přibližně v rozmezí 5 až 10 %. Následná diskuse se proto soustředila na vhodnost nastavení indikátorů a alokací. Prezentace představená zástupci MMR na jednání Komise byla v rámci jednání Rady zaslána elektronickou cestou na vědomí také všem členům Rady.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 87*

PRO 10 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

9. Tisk č. 62 – Komise Rady AKČR pro financování a majetek krajů

Výstupy z jednání Komise vč. návrhu usnesení představil předseda Komise hejtman Josef Bělíca, kterého dále doplnil ředitel Kanceláře AKČR Radek Polma. Důležitým bodem jednání Komise byly výstupy z odborných analýz vysokých škol VŠB-TU v Ostravě a Univerzity Karlovy v Praze k možnostem budoucího nastavení RUD.

Dále zmínil vývoj v oblasti zvažovaného zdanění „dotací k ceně“ zejm. v oblasti dopravní obslužnosti a některých dalších dotačních titulů, jež kraje poskytují. Vývoj aktuálně směřuje k tomu, že kraje by musely doplácet DPH v souhrnné výši cca 12 miliard Kč do státního rozpočtu formou odvodu DPH. Další významný dopad bude i na městskou hromadnou dopravu, kde je predikována částka ve výši cca 3 miliard Kč. Generální finanční ředitelství v průběhu času změnilo názor na definici pojmu „dotace k ceně“ a povinnost krajů toto zdanění hradit. Aktuálně je ze strany GFŘ sestavována relevantní metodika, kde bude popsán způsob, jakým se budou na doplatku DPH kraje podílet, přičemž se směřuje k účinnosti tohoto dopadu od 1. ledna 2028. Dosud předložené právní analýzy ani odkazy na judikaturu Soudního dvora EU nebyly ze strany GFŘ akceptovány.

Možnost obrany krajů v této věci je navržením novely příslušné legislativy (zákona o DPH a zákona o dopravní obslužnosti), kde bude výslovně uvedeno, že se toto zdanění na kraje nevztahuje, nebo že kraje dopravní obslužnost nebudou zajišťovat na základě povinnosti, ale práva. Obdobný problém má i MD ČR v oblasti železniční dopravy a je připraveno s AKČR v této věci spolupracovat, což by mj. procesně usnadnilo přípravu relevantních legislativních návrhů.

Předseda Radim Holíš deklaroval připravenost vyvolat o této věci jednání s premiérem a domluvit s ním za tímto účelem osobní setkání.

Diskutována byla také problematika přezkumu hospodaření krajů ze strany MF ČR, kdy toto téma bude primárně řešeno na příštím jednání Komise.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 88*

PRO 9 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

Během tohoto bodu se odpojil hejtman Martin Kuba.

10. Problematika rozpočtového určení daní (RUD)

Předseda Komise pro financování a majetek krajů hejtman Josef Bělíca otevřel problematiku rozpočtového určení daní, kde dochází aktuálně ke sladování výchozích pozic s představiteli Ministerstva financí ČR. Na něj pak navázal předseda Rady hejtman Radim Holíš, který informoval členy Rady o vývoji ve věci přípravy reformy rozpočtového

určení daní. Základním předpokladem pro státní představitele je nenavyšování objemu finančních prostředků ze strany státního rozpočtu. Podrobnější diskuse ohledně parametrů návrhu nového RUD bude směřována na půdu Komise Rady AKČR pro financování a majetek krajů a následně již v podobě konkrétního návrhu překlopena na další zasedání Rady AKČR. V této souvislosti bude upraven harmonogram jednání Komise tak, aby její výstupy mohly být předloženy Radě AKČR na jejím jednání dne 22. června 2026 v Praze. Následně bude finální dohoda komunikována vůči MF ČR.

11. Tisk č. 63 – Komise Rady AKČR pro zemědělství a venkov

Informace z jednání Komise v krátkosti představil její předseda, hejtmán Martin Kukla.

Komise se zabývala zejména dvěma hlavními věcnými okruhy. Prvním z nich byla vodohospodářská infrastruktura, kde členové Rady byli informováni o návrhu obrátit se na MZ a MŽP s požadavkem na řešení nedostatku finančních prostředků pro oblast kanalizací, vodovodů, čištění odpadních vod a ochrany zdrojů pitné vody. Bylo konstatováno, že potřeby v území jsou dlouhodobě významné a stávající finanční rámec neodpovídá reálné investiční potřebě.

Druhým projednaným okruhem bylo poskytování finančních prostředků na hospodaření v lesích podle příslušného vládního nařízení. V diskusi zaznělo, že výplata těchto prostředků se opoždí a v některých případech dosud neproběhla. Komise proto navrhla vytvoření pracovní skupiny a otevření otázky valorizace těchto prostředků.

Senátorka Jaromíra Vítková, jež byla přítomna jednání Komise, se pak věnovala problematice opuštěných a toulavých koček.

Současně byla řešena i podpora lokálních potravin v příspěvkových organizacích.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 89*

PRO 9 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

12. Tisk č. 64 – Komise Rady AKČR pro kulturu, památkovou péči a cestovní ruch

Výstupy z jednání Komise členům Rady představila za nepřítomnou předsedkyni Komise, hejtmanku Petru Peckovou, garantka dané problematiky za Kancelář AKČR Simona Náhončíková.

Hlavním tématem jednání byly otázky související s chystanou rekonstrukcí stavebního práva, zejm. v kontextu ochrany archeologického výzkumu a závazných stanovisek orgánů památkové péče, kde Komise formulovala zásadní připomínky a zdůraznila potřebu zachování odborných garancí v oblasti ochrany kulturního dědictví.

Komise také navrhla udělení záštity klavírní soutěži Amadeus s finančním příspěvkem 10 tis. Kč a dále také projektům Skutečná liga 2026 a Travelcon 2026. V oblasti cestovního ruchu byla otevřena rovněž otázka koordinace využívání dat z GSM sítí a platebních karet mezi jednotlivými resorty a institucemi tak, aby nedocházelo k duplicitám a neefektivnímu

vynakládání prostředků. Současně zazněl požadavek na odpovídající financování agentury CzechTourism a programů na podporu oživení cestovního ruchu.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 90*

PRO 10 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

Hejtman Martin Kuba se v průběhu tohoto bodu opět připojil.

13. Tisk č. 65 – Komise Rady AKČR pro bezpečnost

Návrh usnesení v krátkosti představil členům Rady za jejího nepřítomného předsedu, hejtmana Petra Kubise, předseda Rady hejtman Radim Holiš.

Členům Rady zejména předal informaci o jednání s MV ČR k dopadům regulatorních požadavků souvisejících s nařízením NÚKIB. Zaznělo, že podle dosavadních jednání existuje příslib určitého zmírnění některých nároků, které by na kraje jinak dopadaly v plném rozsahu. Současně bylo uvedeno, že detailnější informace budou předloženy následně, jakmile budou k dispozici konkrétnější závěry z dalších jednání.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 91*

PRO 10 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

E. Různé

14. Informace č. 2 – Kohezní politika (Programové období 2028+)

Stručnou informaci o vývoji vyjednávání Programového období 2028+ podal členům Rady zástupce AKČR pro koordinaci kohezní politiky Zdeněk Semorád.

Členové Rady projednali aktuální vývoj vyjednávání budoucího nastavení kohezní politiky v ČR a úlohy krajů v ní. AKČR usiluje o posílení koordinační role krajů prostřednictvím regionálních partnerských plánů, přičemž k tomuto záměru zatím neexistuje plná shoda s územními partnery, i když MMR jeho zavedení podporuje a připravuje celkový návrh implementační struktury do konce roku 2026. Paralelně probíhá proces definování národních a regionálních priorit pro čerpání evropských fondů, kdy kraje již shromáždily podněty z území a připravují připomínky k návrhu strategického rámce ČR; výsledkem má být ucelený soubor témat reprezentujících priority krajů pro další vyjednávání s vládou i na úrovni EU.

Rámcově byl také představen materiál, aktuálně se nacházející v meziresortním připomínkovém řízení, s názvem „Příprava Národního a regionálního partnerského plánu ČR pro období 2028-2034“, k němuž budou uplatněny krajské připomínky.

Předseda Rady hejtman Radim Holiš deklaroval, že ze strany ministryně pro místní rozvoj jsou kraje pokládány za prvořadě partnery. Ředitel Kanceláře AKČR Radek Polma

doplnil, že Regionální partnerský plán je již schválen usnesením Rady AKČR, přijatým formou korespondenčního hlasování.

15. Informace č. 3 – Divácká Rada ČT

Ředitel Kanceláře AKČR Radek Polma členy Rady informoval o záležitostech řešených v rámci Divácké rady ČT, kde byla na minulém zasedání Rady řešena tato problematika, k níž finálně nebylo přijato žádné usnesení. Výstup z Divácké Rady České televize byl zaslán členům Rady elektronickou formou na vědomí.

16. Informace č. 4 – Barvy krajů – projekt Pražského hradu 6/2027

Ředitel Kanceláře AKČR Radek Polma členy Rady informoval o projektu organizovaném Pražským hradem pod názvem „Barvy krajů“. Jedná se o akci, kdy Pražský hrad zamýšlí využít svoje vymezené prostory k výstavě a prezentaci 14 krajů ČR; předpokládaný termín konání akce je červen 2027. Hrad nyní žádá kraje o sdělení, zda mají zájem se tohoto projektu účastnit a o určení kontaktní osoby za každý kraj, s níž bude řešena příprava prezentace daného kraje. První setkání kontaktních osob je předpokládáno v září 2026. Předpokládané ekonomické dopady na kraje budou pouze v rovině dodaných regionálních produktů a souvisejícího vlastního organizačního zabezpečení (vlastní stánky); vše ostatní bude zajišťovat Pražský hrad. V dané věci bude ze strany Kanceláře AKČR rozeslán e-mail na členy Rady s příslušnými informacemi a dotazy Hradu.

17. Náměstek hejtmana libereckého kraje a zástupce krajů v Radě vlády pro informační společnost Eduard Kožušník v rámci bodu Různé informoval členy Rady o tom, že nově je tento orgán veden předsedou vlády a že mezi hlavní priority patří oblast eGovernmentu. V této souvislosti bylo připomenuto, že od 1. ledna 2026 platí nový volební zákon (zákon o správě voleb) a že v průběhu letošního roku bude implementován nový volební informační systém, který bude pilotně využit při komunálních a senátních volbách na podzim tohoto roku. MV ČR současně avizovalo sérii školení ve všech krajích pro pracovníky krajských úřadů, kteří volby administrativně zajišťují.

Předseda Rady AKČR a hejtman Zlínského kraje Radim Holíš poděkoval všem přítomným za účast na jednání a v 16:15 hod. zasedání Rady ukončil.

V Ostravě dne 16. dubna 2026
Zapsal: Ivo Dočkal, Radek Polma



Ing. Radim Holíš
předseda Rady Asociace krajů ČR