

Z Á P I S

z 3. zasedání Rady Asociace krajů České republiky v jejím 7. funkčním období, které se konalo dne 27. ledna 2025 v Moravskoslezském kraji

Přítomní členové Rady AKČR:

Radim Holíš, hejtman Zlínského kraje – *online*
Richard Brabec, hejtman Ústeckého kraje
Martin Netolický, hejtman Pardubického kraje
Jan Grolich, hejtman Jihomoravského kraje
Petr Koleta, hejtman Královéhradeckého kraje
Martin Kukla, hejtman Kraje Vysočina
Josef Bělíca, hejtman Moravskoslezského kraje
Kamal Farhan, hejtman Plzeňského kraje
Martin Půta, hejtman Libereckého kraje
Martin Kuba, hejtman Jihočeského kraje – *online*
Jana Vildumetzová, hejtmanka Karlovarského kraje – *online (od 9:45 hod.)*

Hosté:

Jan Hodovský, ředitel Kanceláře AKČR – *online*
Radek Polma, zástupce ředitele Kanceláře AKČR
Zdeněk Semorád, koordinátor AKČR pro kohezi – *online*
Pavel Lipka – Armáda ČR

Jednání Rady AKČR probíhalo podle následujícího časového harmonogramu:

9:00 - 9:10	Zahájení jednání
9:10 - 11:15	Jednání Rady AK ČR
11:15 – 12:00	Jednání s hosty

A. Zahájení jednání Rady Asociace krajů České republiky

Hejtman Moravskoslezského kraje Josef Bělíca přivítal přítomné členy Rady na jejím zasedání v Ostravě při příležitosti konání zimní Olympiády dětí a mládeže. Jednání Rady Asociace krajů ČR (dále jen „Rada“) následně zahájil 1. místopředseda Rady a hejtman Ústeckého kraje Richard Brabec a seznámil přítomné s navrhovaným programem jednání. Členové Rady schválili návrh programu jednomyslně.

Jednání je zahájeno za účasti 10 členů Rady.

B. Vnitřní záležitosti AKČR

1. Zápis z 2. zasedání Rady AKČR

*Bez připomínek, **schválen** všemi hlasy.*

2. Tisk č. 1, Rozhodnutí předsedy

1. místopředseda Rady hejtman Richard Brabec kolegy stručně informoval o řešených záležitostech a přijatých rozhodnutích.

*Bez připomínek, **schváleno** všemi hlasy.*

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 9 – rozhodnutí předsedy.*

Hlasování: PRO 10 PROTI 0 ZDRŽEL SE 0

3. Tisk č. 2, Rozpočet AKČR na rok 2025

Návrh rozpočtu AKČR na rok 2025 představil ředitel Kanceláře AKČR Jan Hodovský. Primárně stojí na příjmech, jimiž jsou příspěvky členů Asociace, jež byly rozhodnutím Rady stanoveny v roce 2023 ve výši 1.200 tis. Kč / člen Asociace / rok. Rozpočet je předkládán jako vyrovnaný s náklady a výnosy ve výši 16.800 tis. Kč. Návrh v roce 2025 obsahuje navýšení mzdových prostředků (ve výši cca 6%), aby mzdy pracovníků odpovídaly aktuální situaci na trhu práce ve veřejné sféře a dále je navýšena položka „oprava a údržba techniky“ v důsledku vysoutěžení nové technické podpory pro videokonferenční systém. Další významnou položkou rozpočtu jsou dodavatelské služby, kdy se jedná zejm. o využití právních služeb, jež jsou poskytovány ze strany dvou vysoutěžených advokátních kanceláří zejména za účelem podpory legislativních procesů jako např. v poslední době ZOZE (akcelerační zóny), revize krizové legislativy, novela zákona o DPH a další. Rok 2024 skončil s účetním přebytkem v hladině nižších stovek tisíc Kč. Auditní zpráva bude předložena na příštím jednání Rady.

Hejtman Martin Půta v dané souvislosti požádal ředitele Kanceláře AKČR Jana Hodovského, zda by na příštím jednání Rady AKČR mohl zejm. pro nové kolegy představit nějaký souhrn toho, co Asociace krajů ČR pro kraje vykonává a zajišťuje vč. finančních konotací, a to v souvislosti s navyšováním příspěvků jednotlivých členů v posledních letech.

Ředitel Kanceláře AKČR Jan Hodovský přislíbil takový materiál dodat a vysvětlil, že poslední nárůsty příspěvků krajů do rozpočtu Asociace byly zapříčiněny obnovou videokonferenčního systému v době řešení pandemie COVID-19 a dále též ve spojení s rozhodnutím personálně zabezpečit v rámci Kanceláře AKČR vyjednávání stran přípravy Programového období 2028+.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 10.*

Hlasování: PRO 10 PROTI 0 ZDRŽEL SE 0

4. Informace č. 1 – Termíny jednání Rady AKČR a odborných Komisí Rady AKČR.

*Z důvodu konfliktu s pracovním programem některých členů Rady byl upraven čas konání **příštího zasedání Rady AKČR v Pardubicích** – jednání bude přesunuto ze 4. dubna na 3. dubna 2025 v odpoledních hodinách, přičemž bude jednodenní.*

Informace byla vzata na vědomí.

C. Informace z jednání odborných orgánů Rady AKČR

5. Tisk č. 3, Zasedání Komise Rady AK ČR pro dopravu

Průběh jednání Komise a výstupní teze předloženého materiálu členům Rady představil předseda Komise hejtmán Martin Půta. Zmínil zejména aktuální problematiku financování oprav silnic II. a III. tříd a mostů – bude nachystán dopis vyzývající vládu k jednoznačnému vyčlenění 4 mld. Kč. Dále též shrnul aktuální vývoj stran problematiky mezd řidičů v autobusové dopravě. Informace v této věci dále doplnil zástupce ředitele Kanceláře AKČR a gestor pro oblast dopravy Radek Polma.

Hejtmán Kamal Farhan nadnesl problematiku týkající se bodu III. navrhovaného usnesení – rozšíření mýtného systému o krajské silnice, přičemž za Plzeňský kraj vyslovil striktní nesouhlas se zavedením mýta na silnicích II. a III. tříd.

K věci následně proběhla diskuse členů Rady. Za účelem potencionálního zavedení mýta na silnicích II. a III. tříd se chystá výběrové řízení na nový mýtný systém pro období 2029 – 2039. Nyní se ze strany krajů očekává pouze obecná informace, zda by byl v rámci zahajovaného tendru ze strany krajů zájem o zahrnutí krajských silnic a informace o tom, o řádově jaké délky silnic by se jednalo; v tuto chvíli není třeba deklarovat nějaké konkrétní úseky určitých komunikací. Z diskuse členů Rady vyplývá, že je širší zájem o to „nezavřít si dveře“ pro využití této možnosti a zachovat si tak otevřenou variantu pro zpoplatnění některých silnic. Podmínkou však musí být možnost krajů si volně rozhodnout, zda a do jaké míry budou této možnosti využívat.

Výsledkem diskuse je formulační úprava návrhu usnesení, kdy Asociace krajů žádá o zařazení do tendru na výběr mýtného systému pod podmínkou, že jakékoli osazení krajských silnic mýtem bude po dosažení vzájemné dohody mezi MD ČR a jednotlivými dotčenými kraji. Dále se do návrhu usnesení doplňuje, že AKČR vyzývá vládu ČR k jednoznačné garanci poskytnutí finančních prostředků ve výši minimálně 4 mld. Kč na opravy silnic II. a III. tříd a mostů tak, jako tomu bylo v minulých letech.

- *Přijato upravené a doplněné Usnesení Rady č. 11 – upraven bod III, doplněn bod IV.*

PRO 11 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

K jednání se připojila hejtmanka Karlovarského kraje Jana Mračková Vildumetzová.

D. Různé

6. Informace č. 2 – Opakovaná nominace zástupců AKČR do Evropského výboru regionů

Ředitel Kanceláře AKČR Jan Hodovský seznámil členy Rady s návrhem renominací člena a náhradníka do Evropského výboru regionů (EVR) tak, jak se situace vyvinula aktuálně po sdělení ze strany MMR, že dříve přijaté nominace již byly uplatněny a nyní už nelze v průběhu výkonu mandátu člena či náhradníka tyto nominace měnit, resp. nominanty odvolávat.

Nyní je tedy žádáno o nominaci dvou náhradníků, jimž zaniknul mandát z důvodu nepokračování jejich funkce v krajské samosprávě – jedná se o p. Hanu Hajnovou z Kraje Vysočina (nová nominace – Jiří Pokorný, náměstek hejtmana Kraje Vysočina) a p. Patrika Pizingera z Karlovarského kraje (nová nominace – Martin Hurajčík, 1. náměstek hejtmanky Karlovarského kraje). Dále vzhledem k tomu, že předseda Rady a hejtman Radim Holíš se vzdává pozice náhradníka v EVR, je na jeho místo navrhován Martin Netolický, hejtman Pardubického kraje.

V dané souvislosti vyslovil hejtman Kamal Farhan znepokojení nad tím, že předchozí zasedání Rady AKČR renominovalo dotčené zástupce AKČR v EVR, přičemž už v tu chvíli měla být známá informace o tom, že v průběhu výkonu mandátu delegáta EVR nelze tyto nominace měnit, a následně tak dotčené osoby stavět do této nepříjemné situace.

K tématu proběhla diskuse členů Rady. Ředitel Kanceláře AKČR Jan Hodovský vysvětlil, že do Kanceláře AKČR neměla informace o tom, že předmětné nominace již byly ze strany MMR expedovány vůči EVR (tj. opustily ČR) a tím byl časově uzavřen vnitrostátní rámec, v němž bylo ještě možné tyto nominace měnit. MMR i SMOČR opakovaně konstatovaly, že uzavření celé problematiky na národní úrovni proběhne na počátku ledna 2025

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 12.*

Hlasování: PRO 11 PROTI 0 ZDRŽEL SE 0

7. Informace č. 3 – Kohezní politika – průběžná informace členům Rady AKČR

Zástupce AKČR pro koordinaci kohezní politiky a **vyjednávání Programového období 2028+** Zdeněk Semorád, jenž se připojil k zasedání Rady AKČR prostřednictvím videokonference, seznámil členy Rady s aktuálním vývojem vyjednávání, týkajících se budoucnosti kohezní politiky. Na území krajů vznikne pro Programové období 2028+ dokument Integrovaná regionální strategie (IRS), která bude sloužit jako klíčový nástroj pro řešení a koordinaci územní dimenze v rámci kohezní politiky a dalších evropských a vybraných národních zdrojů na regionální úrovni. Na základě přijatého usnesení Rady AKČR č. 241 došlo k jednání s územními partnery (SMOČR-ITI, SMS ČR-MAS), přičemž v současné době není zřejmá podpora k záměru AKČR, aby kraje měly na svém území jasné a přímé kompetence a odpovědnost za koordinaci regionální kohezní politiky. Česká biskupská konference jako další partner s návrhy a cíli AKČR naopak souhlasí. Patrná je snaha zejm. statutárních měst o převzetí centrální koordinační role v nastavení nového programového období.

K věci následně proběhla zevrubná diskuse členů Rady. Bylo diskutováno personální zajištění vyjednávání Programového období 2028+ s odkazem na přijaté usnesení Rady AKČR č. 190 ze dne 22. 9. 2023 (6. volební období), především s ohledem na vyjednávací tým expertů (odst. II, písm. b výše uvedeného usnesení). Bylo konstatováno, že vyjednávací tým expertů sestavený na úřednické úrovni je pro potřeby dalšího vyjednávání nutné rozšířit o politické představitele AKČR. Toto stanovisko podpořil hejtman Martin

Holomčík Laitnerová (Jihomoravský kraj, náhradnice); těmto zástupcům zanikne jejich mandát v delegaci a Kongresu RE do 6 měsíců od data, kdy pozbyli mandát zastupitele, tj. 21. března 2025. Nové nominace je nutné zaslat ve lhůtě do 15. února 2025 na MV ČR.

Členové Rady byli požádáni o dodání možných návrhů na renominace Kanceláři AKČR ve lhůtě do 14 dnů.

10. Problematika převodu financování nepedagogických pracovníků ve školství ze státu na zřizovatele

Ředitel Kanceláře AKČR Jan Hodovský informoval členy Rady o dosavadním vývoji situace a o proběhlých jednáních stran shora nadepsané problematiky. Asociace krajů ČR je zastoupena v pracovní skupině zřízené při MŠMT, jejíž poslední jednání proběhlo v prosinci 2024 a dále pak v pátek 24. ledna 2025 proběhlo jednání se zástupci samosprávných asociací u ministra školství Mikuláše Beka, jehož na jednání zastupoval vrchní ředitel Pavel Křeček; za AKČR se jej účastnil ředitel Jan Hodovský a radní pro oblast školství Zlínského kraje Jindra Mikuláščíková. Na jednání byla vyžádána detailní informace, z čeho přesně MŠMT vycházelo při výpočtech procentuálních poměrů, které by měly být novou součástí RUDu (tj. zavedení nového parametru „školství“) za účelem financování nepedagogických pracovníků ze strany samospráv. Na tomto jednání bylo také avizováno, že AKČR bude žádat o co nejdřívější jednání s ministrem školství Bekem a ministrem financí Stanjurou, protože k takovému jednání v dané věci doposud nedošlo.

Předseda Rady hejtman Radim Holíš uvádí svůj nesouhlas se zařazením parametru týkajícího se středisek volného času a potvrzuje zájem Asociace krajů ČR o setkání s ministrem školství; vyjadřuje též nesouhlas s tím, jakým směrem se debata o financování nepedagogů ubírá. Vyjadřuje také zásadní nesouhlas, aby kraje, které již mají transformovaná střediska volného času, měly na toto doplácet.

V následné diskusi dále vystupuje Martin Půta, který sice obecně souhlasí s principem převodu financování na zřizovatele, ale striktně nesouhlasí se způsobem provedení této změny ze strany MŠMT, kdy byl návrh změny zákona předložen v PSP ČR v rámci pozměňovacího návrhu, a to bez náležité předchozí diskuse s ostatními partnery. Způsob začlenění těchto financí do RUDu považuje taktéž za nešťastný.

Uváděné výhrady sdílí i hejtman Petr Koleta, který zmiňuje též problematiku deinstitucionalizace a transformace dětských domovů, kde zásadně přibude nepedagogických pracovníků, což padne na kraje.

Hejtman Josef Bělíca taktéž potvrzuje, že takto významná reforma musí být náležitě vydiskutována a nachystána na základě široké debaty a prostřednictvím klasického legislativního procesu.

Hejtman Martin Netolický vyslovuje souhlas s tím, že celá reforma má být spojena s odpovídajícím propojením s RUDem.

S principem převodu financování na zřizovatele souhlasí v obecné rovině i hejtman Martin Kuba, avšak nesouhlasí s uplatněným systémem projednávání dané věci a s tím, že financování má být na jednu stranu převedeno na samosprávy, na druhou stranu však má mít vláda možnost stanovovat svým nařízením výši platů bez adekvátní finanční provazby. Vzhledem k požadavku na výslednou efektivitu věci považuje hejtman Martin Kuba za



Netolický, který zdůraznil potřebu silné personálně politické podpory pro pozici krajů, resp. Asociace v rámci dalšího, pokračujícího vyjednávání, už i s politickými představiteli protistran. Výsledkem diskuse členů Rady je návrh, aby politickou podporu celé problematiky a odborného vyjednávacího týmu vedeného Zdeňkem Semorádem a příslušnou gesci v rámci Rady AKČR zajišťovalo celé vedení Asociace krajů ČR – tj. předseda Rady AKČR a hejtman Zlínského kraje, Radim Holíš, dále 1. místopředseda Rady AKČR a hejtman Ústeckého kraje, Richard Brabec, a dále místopředseda Rady AKČR a hejtman Pardubického kraje, Martin Netolický, a to i z hlediska jejich možné vzájemné zastupitelnosti.

- *Přijato Usnesení Rady č. 13 – rozšíření týmu pro vyjednávání Programového období 2028+ o členy vedení Asociace krajů ČR.*

Hlasování: PRO 11 PROTI 0 ZDRŽEL SE 0

8. Informace č. 4 – Návrh změn vnitřních předpisů AKČR

Téma návrhu změny vnitřních předpisů Asociace krajů ČR (Stanovy AKČR, Jednací řád Rady AKČR, Jednací řád odborných orgánů Rady AKČR) uvedl ředitel Kanceláře AKČR Jan Hodovský. Stručně seznámil členy Rady s navrhovanými změnami, které se týkají zejm. upřesnění textace vnitřních předpisů, ukotvení jednoznačnosti (resp. právní jistoty) výkladu některých ustanovení a sladění s aktuální praxí. Zmiňuje zejm. „zrovnoprávnění“ videokonferenčního jednání Rady s klasickou formou prezenčního zasedání či možnost kombinované formy zasedání. Dochází rovněž k upřesnění ustanovení, týkajících se funkčního období předsedy Rady AKČR ve vazbě na volební období krajských samospráv. Dále je též nově koncipována metodika (resp. pravidla) pro externí zastoupení a udělování záští AKČR.

Vzhledem k tomu, že změna Stanov AKČR vyžaduje 100% konsensus členů Rady, bude po dosažení konečné shody nad zněním návrhu rozeslána jeho finální verze do korespondenčního hlasování všem členům Rady.

Členy Rady požádal o zaslání případných připomínek k předloženým návrhům Kanceláři AKČR ve lhůtě 14 dnů s tím, že následně bude koncipován konečný návrh či případně podroben další diskusi.

9. Informace č. 5 – Renominace zástupců AKČR do Kongresu místních a regionálních samospráv Rady Evropy

Kancelář AKČR obdržela informaci, že 4 aktuální zástupci Asociace krajů již nesplňují potřebné požadavky pro obsazení do výše uvedeného orgánu – je třeba renomovat 1 člena a 3 náhradníky. Jedná se o ty členy delegace, kteří v uplynulých volbách do krajských zastupitelstev neobhájili volený mandát.

Týká se to následujících zástupců: **Radka Trylčová** (Plzeňský kraj, členka), **Hana Hajná** (Středočeský kraj, náhradnice), **Martin Hyský** (Kraj Vysočina, náhradník) a **Jana**

nejlepší držet se problematiky financování nepedagogických pracovníků bez celkového požadavku na „otevření RUDu“, což je téma, nad kterým ani v rámci krajů nepanuje jednoznačná shoda.

1. místopředseda Rady hejtman Richard Brabec přečetl návrh usnesení a dal o něm hlasovat. Závěrem shrnul, že zejm. formu vládního návrhu považují všichni členové Rady za nepřijatelnou.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 14.*

Hlasování: PRO 11 PROTI 0 ZDRŽEL SE 0

11. Návrh dopisu s žádostí o převod přístrojů pro vysokoprůtokovou nazální kyslíkovou terapii a přístrojů pro umělou plicní ventilaci ze Správy státních hmotných rezerv (SSHR) na stávající uživatele

Ředitel Kanceláře AKČR Jan Hodovský uvedl danou problematiku s tím, že tuto věc projednával s předsedou SSHR Pavlem Švagrem a náměstkem ministra zdravotnictví Jakubem Dvořáčkem. SSHR má již připraven návrh materiálu na jednání vlády, na jehož základě by bylo následně přistoupeno k realizaci bezúplatného převodu ve prospěch stávajících uživatelů předmětných zařízení. V dané věci bude odeslán dopis předsedy Rady AKČR s vyjádřením souhlasu s navrženým postupem.

- *Přijato Usnesení Rady č. 15 – odeslání dopisu se souhlasem k bezúplatnému převodu.*

Hlasování: PRO 11 PROTI 0 ZDRŽEL SE 0

12. Okruhy témat pro jednání s prezidentem ČR Petrem Pavlem – setkání se uskuteční 13. února 2025; dohoda je taková, že ve lhůtě cca 1 týdne budou zaslána Kanceláři AKČR ze strany členů Rady preferovaná zásadní témata, která by měla být s prezidentem republiky diskutována. Následně budou zpracovány do stručného souhrnného materiálu, jenž bude postoupen prezidentské kanceláři. Předseda Rady hejtman Radim Holíš uvádí, že aktuálně jsou zásadními tématy též financování oprav silnic II. a III. tříd a převod financování nepedagogických pracovníků. Tématem by dle 1. místopředsedy Rady hejtmana Richarda Brabce mělo být i systematické řešení situace strukturálně postižených regionů.

Hejtman Martin Netolický nadnesl téma odborných Komisí Rady AKČR – považuje za nešťastné, že problematika kultury a cestovního ruchu nemá svoji vlastní odbornou Komisi tak, jak tomu bylo dříve. Dle jeho názoru by na tyto dvě problematiky měla být alespoň jedna plnohodnotná Komise Rady AKČR. Dále zmiňuje problematiku neslučitelnosti funkcí dle volebních zákonů, a to zejm. ve smyslu zákona o krajích. Za problematiku považuje především fakt, že volení zástupci krajské samosprávy nemohou být dle zákona členy ani kolektivního statutárního orgánu společnosti zřízené krajem

(správní rady, výkonné rady atd.); toto považuje za nesmyslné omezení. Dané téma bude jako předseda Komise Rady AKČR pro veřejnou správu a legislativu dále podrobněji řešit na půdě této Komise. Je připraven pro bližší vysvětlení dané věci zaslat písemný materiál, aby se členové Rady mohli s tímto problémem blíže seznámit.

E. Jednání s hosty – Armáda ČR

Generálmajor Ing. Pavel Lipka, zástupce náčelníka generálního štábu Armády ČR

Na jednání Rady AKČR se jako host dostavil genmjr. Ing. Pavel Lipka, jenž členům Rady prezentoval informace týkající se zajištění bezpečnosti ČR – obranná strategie ČR. Představil reformu plánů obrany na úrovni NATO i ČR a dále též avizoval, jakou má Armáda ČR představu o budoucím zapojení regionů a v tomto smyslu též vyjádřil předsevzetí stran užší spolupráce s představiteli krajů. K věci následně proběhla diskuse členů Rady s generálmajorem Pavlem Lipkou.

První místopředseda Rady AKČR a hejtman Ústeckého kraje Richard Brabec poděkoval všem přítomným za účast na jednání a ve 12:00 hod. zasedání Rady ukončil.

*V Praze dne 27. ledna 2025
Zapsal: Ivo Dočekal, Radek Polna*



**Ing. Radim Holíš
předseda Rady Asociace krajů ČR**