

Z Á P I S

**z 18. zasedání Rady Asociace krajů České republiky v jejím 6. funkčním období,
které se konalo dne 14. března 2024 v Praze**

Přítomní členové Rady AK ČR:

- ☐ Martin Kuba, hejtman Jihočeského kraje
- ☐ Jan Grolich, hejtman Jihomoravského kraje
- ☐ Rudolf Špoták, hejtman Plzeňského kraje
- ☐ Petr Kulhánec, hejtman Karlovarského kraje
- ☐ Martin Netolický, hejtman Pardubického kraje
- ☐ Martin Červíček, hejtman Královéhradeckého kraje
- ☐ Petra Pecková, hejtmanka Středočeského kraje
- ☐ Vítězslav Schrek, hejtman Kraje Vysočina
- ☐ Josef Suchánek, hejtman Olomouckého kraje
- ☐ Radim Holíš, hejtman Zlínského kraje
- ☐ Marin Půta, hejtman Libereckého kraje
- ☐ Jan Schiller, hejtman Ústeckého kraje
- ☐ Jan Krkoška, hejtman Moravskoslezského kraje
- ☐ Zdeněk Kovářik, radní hlavního města Prahy (*za primátora na základě plné moci*)

Hosté:

- ☐ Jan Hodovský, ředitel Kanceláře AK ČR

Jednání Rady AK ČR probíhalo podle následujícího časového harmonogramu:

14:00 – 14:10	Zahájení zasedání, schválení programu
14:10 – 15:00	Zasedání Rady AK ČR – vnitřní záležitosti
15:00 – 16:15	Zasedání Rady AK ČR – výstupy z odborných orgánů, různé

A. Zahájení zasedání Rady AK ČR, schválení programu

Radní hlavního města Prahy Zdeněk Kovářik v zastoupení primátora hlavního města Prahy Bohuslava Svobody spolu s předsedou Rady AK ČR (dále jen „Rada“) a hejtmánem Jihočeského kraje Martinem Kubou přivítali všechny přítomné na zasedání Rady AK ČR v prostorách Rezidence primátora hlavního města Prahy a předseda Rady ve 14:00 hod. jednání zahájil.

*Předseda Rady nechal schválit **program zasedání** – schválen jednomyslně.*

B. Vnitřní záležitosti AK ČR

1. Zápis ze 17. zasedání Rady AK ČR

*Bez připomínek, **schválen** všemi hlasy.*

2. Tisk č. 172, Rozhodnutí předsedy

*Bez připomínek, **schváleno** všemi hlasy.*

Předseda Rady Martin Kuba kolegy stručně informoval o řešených záležitostech a přijatých rozhodnutích.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 217.*

PRO 14 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

3. Informace č. 1, Termíny jednání Rady AK ČR a odborných komisí Rady AK ČR

Příští zasedání Rady AK ČR se bude konat dne 23. – 24. května 2024 v Moravskoslezském kraji v Ostravě.

Informace byla vzata na vědomí.

4. Tisk č. 184, Rozpočtové určení krajů (RUD)

Předseda Rady Martin Kuba seznámil členy Rady s projednávaným tiskem a popsal průběh vyjednávání v uplynulém období. Rada AK ČR za vstupní odborné podpory Komise pro financování a majetek krajů projednávala možné přístupy k nastavení podílů jednotlivých krajů průběžně od 1. března 2022 až do současnosti. Ve stručnosti shrnul dosavadní vývoj dané věci, vč. proběhlých jednání s ministrem financí, kdy bylo dosaženo dohody o postupném navyšování objemu finančních prostředků v roce 2025 o 6 mld. Kč (dotační titul SFDI na opravu krajských silnic v objemu 4 mld. Kč, který tak bude součástí RUD + 2 mld. Kč ze státního rozpočtu), v roce 2026 o 2 mld. Kč (ze státního rozpočtu) nad rámec navýšení roku 2025 a v roce 2027 o další 2 mld. Kč (opět ze státního rozpočtu) nad rámec celkového dosavadního navýšení z let 2025 a 2026. Celkem by se tak objem finančních prostředků v rámci RUD mezi lety 2025 až 2027 navýšil o 10 mld. Kč nad úroveň standardní úrovně progresu daňových příjmů.

Podmínkou ze strany MF ČR je dosažení většinové shody na nové úpravě RUD na úrovni hejtmanů. Po schválení konečné verze nových kritérií pro výpočet RUD, podpořené většinovou shodou členů Rady, bude materiál předložen MF ČR k zajištění dalších navazujících legislativních kroků.

Po sérii jednání (a to zejm. s představiteli krajů, kde byl avizován negativní postoj k novým návrhům úpravy) bylo dosaženo většinové shody na úpravě výpočtu RUD, kde byly zohledněny nově nastavené parametry a kritéria pro tento výpočet (viz příloha č. 1 projednávaného materiálu).

Nad rámec toho Moravskoslezský kraj (dále jen „MSK“) předložil dva vlastní návrhy nového výpočtu RUD (viz příloha č. 2 a příloha č. 3 projednávaného materiálu).

Na základě diskuse členů Rady a jednání mezi vedením AK ČR a SMOČR, které přecházelo dnešnímu zasedání Rady, došlo k doplnění a upřesnění návrhu usnesení o výslovnou deklaraci, že žádná z projednávaných variant navýšení RUD neobsahuje podmínky ani předpoklady pro převzetí financování nepedagogických pracovníků.

Předseda Rady Martin Kuba následně předal slovo hejtmanovi MSK Janu Krkoškovi, který v krátkosti představil dvě alternativní verze nového výpočtu RUD zpracované a předložené MSK. Principiálně se jedná o alternativní nastavení vah některých indikovaných kritérií, a to zejm. „vyrovnávacího příspěvku“ či „počtu obyvatel“, přičemž poslední a ze strany MSK preferovanou je „varianta č. 3“, obsažená v předloženém tisku.

Zástupce hlavního města Prahy radní Zdeněk Kovářik shrnul dosavadní přístup hlavního města Prahy, kdy i po proběhlých jednáních není pro hlavní město Prahu přijatelná žádná z předložených variant.

Negativní stanovisko ke kterékoli z předložených variant deklaroval též hejtman Ústeckého kraje Jan Schiller a připomněl přijaté stanovisko zastupitelstva Ústeckého kraje k této věci, které požaduje, aby návrh zákona, jímž se mění zákon č. 243/2000 Sb., o RUD, byl v oblasti stanovení procentního podílu jednotlivých krajů na celostátním výnosu sdílených daní před jeho předložením vládě ČR jednomyslně odsouhlasen všemi krajskými zastupitelstvy (citace stanoviska).

Hejtman Olomouckého kraje Josef Suchánek se v diskusi ujistil, že údaje rozhodné pro vyčíslení příslušných sum budou ročně aktualizovány z důvodu zachování maximální objektivity.

*Předseda Rady Martin Kuba a její místopředseda Martin Půta poděkovali všem zúčastněným za odvedenou práci, konstruktivní debaty a korektní přístup členů Rady v období náročného projednávání této věci. **Předseda Rady dal následně hlasovat o jednotlivých variantách, z nichž varianta se získanou nejvyšší podporou bude vtělena do výsledného usnesení.***

Rada AK ČR

I. bere na vědomí informace o navrhovaných variantách – pro 14.

II. hlasování o tří předložených variantách úpravy RUD:

Varianta 1 – pro 11 / proti 3 / zdržel se 0

Varianta 2 – pro 1 / proti 9 / zdržel se 4

Varianta 3 – pro 1 / proti 10 / zdržel se 3

III. bere na vědomí zahrnutí příspěvku na opravy a rekonstrukce komunikací ve vlastnictví krajů do podílu krajů na RUD a že od roku 2025 už nebude krajům poskytován tento příspěvek samostatně, ale stane se trvale součástí RUD krajů – pro 14.

IV. upozorňuje, že schválená varianta v žádném případě neobsahuje podmínky ani předpoklady pro převzetí financování nepedagogických pracovníků a současně deklaruje, že je na tuto debatu s vládou připravena, ale vzhledem k tomu, že



problematika zasahuje nejen kraje, ale i obce a je teprve na svém počátku, Rada AK ČR preferuje, aby nebyla projednávána a řešena v rámci této nové varianty zákona o rozpočtovém určení daní – pro 14.

- V. **pověřuje** ředitele Kanceláře AKČR zpracovat komplexní materiál popisu schválené varianty RUD krajů pro odeslání ministru financí a předsedu Rady AK ČR odesláním dopisu ministru financí s tímto usnesením a popisem schválené varianty RUD krajů – **pro 14.**

- *Přijato upravené Usnesení Rady č. 218 – výběr varianty č. 1 + ostatní body viz výše.*

5. Tisk č. 173, Hospodaření AK ČR za rok 2023

Ředitel Kanceláře AK ČR Jan Hodovský seznámil členy Rady s výsledkem hospodaření AK ČR za rok 2023, kdy hospodaření (reálné příjmy a výdaje) AK ČR skončilo kladným výsledkem + 303 tis. Kč, přičemž bylo hospodařeno do výše 98 % plánovaných výdajů. Radě se předkládá ke schválení účetní závěrka, zpráva nezávislého auditora vč. vyjádření auditora k účetní uzávěrce a převod přebytku hospodaření AK ČR ve výši 303 tis. Kč za období roku 2023 ve prospěch Rezervního fondu AK ČR.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 219.*

PRO 14 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

C. Výstupy z jednání odborných orgánů AK ČR

6. Tisk č. 174, Zasedání Grémia ředitelů KÚ

Výstupy z jednání Grémia ředitelů KÚ ve stručnosti uvedl ředitel Kanceláře AK ČR Jan Hodovský, který se části jednání účastnil a s přítomnými členy Grémia projednal aktuální otázky stran chystané novelizace krizové legislativy. Členové Grémia projednali mj. možnost zapojení krajů do programu vzdělávání v oblasti IT (tzv. „digiskills“), jehož administrace se na základě dotačního titulu MPSV měl ujmout SMOČR; ten však v mezidobí oznámil, že tento program po zvážení všech okolností administrovat nebude. Jednání Grémia se mj. účastnil vrchní ředitel sekce veřejné správy MV ČR Jiří Koubek.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 220.*

PRO 14 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

7. Tisk č. 175, Zasedání Komise Rady AK ČR pro veřejnou správu a legislativu

Materiál z jednání Komise uvedl a v krátkosti okomentoval její předseda hejtman Martin Netolický. Komise se na svém jednání zabývala zejm. agendou spojenou s Plánem legislativních prací vlády ČR na rok 2024 a opakovaně byla projednávána problematika digitalizace stavebního řízení, kde zástupci krajů projevíli nespokojenost s její přípravou a vyjádřili důvodné obavy nad plánovaným brzkým náběhem nových činností. Řešen byl také návrh zákona o lobbování, kde členové Komise vyjádřili nesouhlas se zařazením ÚSC a organizací je sdružujících pod rozsah působnosti tohoto zákona.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 221.*

PRO 14 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

8. Tisk č. 176, Zasedání Komise Rady AK ČR pro dopravu

Tisk uvedl předseda Komise hejtman Martin Půta a ve stručnosti okomentoval předložené výstupy. V rámci jednání Komise se řešila především problematika valorizace mezd řidičů regionální autobusové dopravy a dopady nenavýšení pátého stupně zaručené mzdy. Bylo konstatováno, že všechny kraje mají nastavené ve svých smlouvách různé nástroje na valorizaci mezd řidičů, a tak by dopady nenavýšení pátého stupně zaručené mzdy neměly mít vliv na možnosti navyšování mezd. Zmínil také záležitost týkající se valorizace odměny řidičů za dobu čekání mezi spoji (tzv. čekačky), kdy MPSV chce tuto oblast odměňování nově navázat na institut minimální mzdy (namísto současného pátého stupně zaručené mzdy). Předseda Odborového svazu dopravy p. Pomajbík s tímto návrhem nesouhlasí a požaduje jiný přístup k řešení této věci. Celá věc bude dále řešena za účasti všech zainteresovaných stran dne 18. března na MPSV.

Radní Zdeněk Kovářík sdělil, že Praha bude vládu ČR žádat o dotaci na metro a avizoval budoucí nutnost zdražení jízdného k zachování udržitelnosti dopravní obslužnosti.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 222.*

PRO 14 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

9. Tisk č. 177, Zasedání Komise Rady AK ČR pro sociální věci

Jednání Komise vč. předloženého návrhu usnesení stručně okomentoval její předseda hejtman Vítězslav Schrek. Řešila se mj. problematika novelizace zákona o sociálních službách, na níž průběžně pracuje mezikrajská pracovní skupina, a dále problematika změnového zákona o dlouhodobé péči, kde probíhá poměrně náročná komunikace s dotčenými resorty. Předseda Rady Martin Kuba k tomu dodává, že v budoucnu očekává také náročnou debatu o vymezení „sociálně zdravotního pomezí“.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 223.*

PRO 14 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

10. Tisk č. 178, Zasedání Komise Rady AK ČR pro zemědělství a venkov

Výstupy z jednání Komise představil její předseda hejtman Josef Suchánek. Mezi zásadnější témata projednáváná Komisí patřila problematika moru včelího plodu či vodního režimu v krajině a obecně vody v České republice.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 224.*

PRO 14 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

11. Tisk č. 179, Zasedání Komise Rady AK ČR pro IT ve veřejné správě a chytré regiony

Průběh jednání Komise a výstupní teze předloženého materiálu členům Rady představila předsedkyně Komise hejtmanka Petra Pecková. Zdůraznila problematiku týkající se spuštění digitální technické mapy krajů (DTM), kde je doporučováno uzavření smlouvy o vzájemné horizontální spolupráci při správě a rozvoji DTM mezi jednotlivými kraji; nákladovost pro kraje bude ve výši 50 tis. Kč / kraj, k čemuž bude zřízen a dedikován transparentní bankovní účet s administrací u Institutu plánování a rozvoje hlavního města Prahy (IPR). Dále Komise pro IT nominovala zástupce do Řídícího výboru BCO a udělila záštitu několika dalším projektům.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 225.*

PRO 14 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

12. Tisk č. 180, Zasedání Komise Rady AK ČR pro školství a sport

Materiál z jednání Komise uvedla a okomentovala její předsedkyně hejtmanka Petra Pecková. Zmínila zejména problematiku způsobilosti pro výkon funkce školního psychologa a žádost vůči MPSV o posunutí termínu výzev Národního plánu obnovy č. 31 24 113 a č. 31 24 114. Doporučováno je rovněž navýšení účastnického poplatku na zimní Olympiádě dětí a mládeže v roce 2025 na 750,- Kč osoba / noc. Dále byla udělena záštita mezinárodní klavírní soutěži do 15 let AMADEUS 2024. Zmiňuje také záležitost záštity nad českým vědeckým projektem s evropským přesahem pod názvem INNOVATING MINDS, která již byla expedována (není součástí návrhu usnesení). Schválena byla také výzva vůči MŠMT, aby připravilo návrh legislativních úprav, které nebudou bránit v transformaci dětských domovů.

Dále okomentovala návrh memoranda s Hospodářskou komorou ČR a Svazem měst a obcí ČR ve věci realizace a zajištění „Národního mistrovství odborných dovedností CzechSkills“ a doporučila k němu zaujmout kladný postoj – doplněno jako nový bod usnesení.

Předseda Rady Martin Kuba rovněž v rámci diskuse navázal na problematiku financování nepedagogických pracovníků a deklaroval otevřenost k budoucímu serióznímu jednání o možných variantách řešení.

Diskuse je též vedena o zvažování „domicilu“ (trvalého bydliště) jako vysoce váženého kritéria pro přijetí na střední školu, což by mohlo vyústit v závažné komplikace. Hejtmán Martin Půta se v rámci řešené agendy podělil s kolegy o informace z předešlého zasedání vlády ČR v Jablonci n. Nisou za účasti představitelů Libereckého a Královéhradeckého kraje. Hejtmán Josef Suchánek rovněž zmiňuje problém se situací, kdy ČŠI v případě nalezení významného porušení povinností ze strany ředitele školy, tuto skutečnost explicitně neuvede v jejich výstupní zprávě, nelze ji pak použít pro případné rozhodnutí zřizovatele o odvolání ředitele školy.

- *Přijato doplněné Usnesení Rady č. 226 – doplněn bod IX usnesení o schválení memoranda mezi AK ČR, HK ČR a SMO ČR.*

PRO 14 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

13. Tisk č. 181, Zasedání Komise Rady AK ČR pro kulturu a památkovou péči

Materiál z jednání Komise ve stručnosti uvedl její předseda hejtman Petr Kulhánek. Zasedání Komise byl přítomen ministr kultury Martin Baxa, který členy Komise seznámil zejm. s dopady „konsolidačního balíčku“ na programy z gesce Ministerstva kultury. Dále zmiňuje problematiku kulturně kreativních center, kde řada projektů byla úspěšná a tyto centra se realizují. V případě menšiny center, jež nejsou zřizovány kraji, pak doporučuje vést dialog o možnosti jejich podpory ze strany krajů a pomoci při zajištění jejich provozního financování, jelikož tato centra nemohou být výdělečnými; za tuto žádost se přimlouvá i hejtman Radim Holíš.

Předseda Rady Martin Kuba k tomu dodává, že se na něj obrátil zástupce ředitelů divadel s žádostí o vyslovení podpory návrhu zákona o veřejné kulturní instituci. Hejtman Petr Kulhánek k tomu uvádí, že podmínkou ze strany komise pro kulturu zde byla garance kofinancování ze strany státu, což aktuálně není. Jako pozitivní posun je vnímáno možné posílení organizačního vlivu ze strany financujícího kraje, s čímž návrh zákona počítá. Touto věcí se bude dále Komise pro kulturu na svém příštím jednání zabývat.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 227.*

PRO 14 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

14. Tisk č. 182, Zasedání Komise Rady AK ČR pro cestovní ruch

Informace z jednání Komise podal členům Rady její předseda hejtman Radim Holíš. Za přítomnosti ministra pro místní rozvoj Ivana Bartoše byla řešena zejména problematika výzvy Národního programu podpory cestovního ruchu 2024 a aktuální stav přípravy nového Národního programu podpory cestovního ruchu 2025+.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 228.*

PRO 14 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

15. Tisk č. 183, Zasedání Komise Rady AK ČR pro zdravotnictví

Jednání Komise vč. výstupních tezí uvedl a okomentoval její předseda hejtman Rudolf Špoták. Navrhováno je zejm. vznést apel na Ministerstvo zdravotnictví ve věci změny financování zdravotních služeb ze systému veřejného zdravotního pojištění při poskytování péče o děti se závažným chronickým onemocněním nebo postižením, a to prostřednictvím novelizace zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování, a legislativního ukotvení pojmu „zdravotně-sociální pomezí“. Dále je též požadováno narovnání rozdílů v odměňování lékařských, nelékařských zdravotnických a nezdravotnických pracovníků u lůžkových zdravotnických zařízení a ZZS. Dále též zmiňuje problematiku vznikající koncepce letecké záchranné služby, na což pak v rámci diskuse navazují i ostatní členové Rady.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 229.*

PRO 14 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

D. Různé:

16. Informace č. 2 – Monitoring olova v pitné vodě ve školách

Informaci o monitoringu přítomnosti olova v pitné vodě ve školách a školských zařízeních nadnesla hejtmanka Petra Pecková a následně ji doplnil ředitel Kanceláře AK ČR Jan Hodovský. V rámci proběhlého testování ve vybraných školních objektech byly odhaleny nedostatky, které je třeba řešit. Na základě Směrnice EU 2020/2184 mají provozovatelé (zřizovatelé) do 30. 6. 2028 zpracovat posouzení a řízení rizik vnitřních vodovodů a přípojek se zaměřením na obsah olova v pitné vodě. K tomuto tématu proběhne jednání dne 3. dubna na Ministerstvu zdravotnictví, jehož se za AK ČR zúčastní hejtmanka Petra Pecková a hejtmán Rudolf Špoták.

17. Informace č. 3 – Akcelerační zóny

Informaci o přípravě „akceleračních zón“ pro výstavbu větrných elektráren (VTE) a fotovoltaických elektráren (FVE) zprostředkoval členům Rady předseda Martin Kuba a následnou informaci doplnil ředitel Kanceláře AK ČR Jan Hodovský, který se účastnil nedávno proběhlého jednání k této věci v Jihlavě. Celá záležitost vychází z požadavku EU na zjednodušený režim povolování a vybudování obnovitelných zdrojů energie (VTE, FVE). Vláda ČR by měla v budoucnu schválit tzv. „akcelerační zóny“ jako oblasti vhodné k potencionálnímu vybudování výše uvedených energetických zdrojů.

Kraje v dané věci vyjádřily přesvědčení, že stávající nástroje územního plánování jsou pro povolování obnovitelných zdrojů energie dostatečné a že zásadním problémem je spíše nedostatečná přenosová soustava. Rozčarování vyjádřily kraje zejm. k podcenění a nevyužití podkladů ze stávajících ZUR bez zohlednění stávajících rozvojových projektů na regionální úrovni ze strany MŽP. Zcela vágní je také legislativní rámec, kde na mnoho dotazů krajů nebylo odpovězeno. Kraje též zpochybňují dostatečnost posouzení prostřednictvím SEA a doporučují zjednodušené postupy projektové EIA.

AK ČR má své zástupce též v příslušné meziresortní pracovní skupině. Po dohodě vrchního ředitele MŽP Petra Holuba a ředitele Kanceláře AK ČR Jana Hodovského se ředitel Kanceláře AK ČR bude v mezích možností účastnit jednání k přípravě akceleračních zón tak, aby byla zajištěna přímá vazba na informovanost vedení AK ČR. Danou věc taktéž projedná s relevantními aktéry na krajských úřadech (zejm. z úrovně vedoucích odborů regionálního rozvoje) a následně bude snaha o dosažení koordinovaného postoje z pozice AK ČR.

18. Hejtmán Martin Půta zmiňuje záležitost Výboru regionů, jemuž končí 5 leté funkční období a žádá tudíž o krajské nominace (6 osob) do tohoto orgánu tak, aby se dal materiál následně schválit na zasedání Rady AK ČR. Novým požadavkem je alespoň 40% zastoupení žen.

19. Ředitel Kanceláře AK ČR Jan Hodovský členy Rady ve stručnosti informoval o průběhu novelizace krizové legislativy, kde AK ČR uplatnila v rámci probíhajícího meziresortního

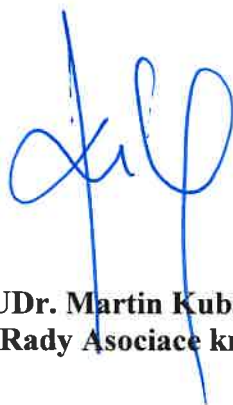
připomínkového řízení řadu zásadních připomínek. Záležitost je průběžně komunikována se SMO a SMS.

*Předseda Rady AK ČR Martin Kuba poděkoval členům Rady za účast na jednání, pozval je na zahajovací ceremoniál nadcházející letní Olympiády dětí a mládeže v Českých Budějovicích a v 16:15 hod. zasedání Rady **ukončil**.*

Dne 14. března 2024

Zapsal Mgr. Ivo Dočekal

Kontrola RNDr. Jan Hodovský, MBA



MUDr. Martin Kuba
předseda Rady Asociace krajů ČR

