

Z Á P I S

**ze 17. zasedání Rady Asociace krajů České republiky v jejím 6. funkčním období,
které se konalo dne 6. prosince 2023 v Praze**

Přítomní členové Rady AK ČR:

- ☐ Martin Kuba, hejtman Jihočeského kraje
- ☐ Jan Grolich, hejtman Jihomoravského kraje
- ☐ Petr Kulhánek, hejtman Karlovarského kraje
- ☐ Martin Netolický, hejtman Pardubického kraje
- ☐ Petra Pecková, hejtmanka Středočeského kraje
- ☐ Vítězslav Schrek, hejtman Kraje Vysočina
- ☐ Josef Suchánek, hejtman Olomouckého kraje
- ☐ Radim Holíš, hejtman Zlínského kraje (*připojen prostř. VK*)
- ☐ Marin Půta, hejtman Libereckého kraje
- ☐ Jan Schiller, hejtman Ústeckého kraje
- ☐ Bohuslav Svoboda, primátor hlavního města Prahy

Hosté:

- ☐ Jan Hodovský, ředitel Kanceláře AK ČR
- ☐ Zdeněk Semorád, koordinátor Programového období 2028+

Jednání Rady AK ČR probíhalo podle následujícího časového harmonogramu:

10:00 – 10:15	Zahájení zasedání, schválení programu
10:15 – 11:00	Zasedání Rady AK ČR – vnitřní záležitosti
11:00 – 12:00	Zasedání Rady AK ČR – výstupy z odborných orgánů, různé

A. Zahájení zasedání Rady AK ČR, schválení programu

Předseda Rady AK ČR a hejtman Jihočeského kraje, Martin Kuba, v 10:00 hod. přivítal všechny přítomné na zasedání Rady Asociace krajů ČR (dále také jen „Rada“) v Praze a jednání Rady zahájil.

*Předseda Rady nechal schválit **program zasedání** – schválen jednomyslně.*

B. Vnitřní záležitosti AK ČR

1. Zápis z 16. zasedání Rady AK ČR

*Bez připomínek, **schválen** všemi hlasy.*

2. Tisk č. 158, Rozhodnutí předsedy

*Bez připomínek, **schváleno** všemi hlasy.*

Předseda Rady Martin Kuba kolegy stručně informoval o řešených záležitostech a přijatých rozhodnutích.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 202.*

PRO 11 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

3. Informace č. 1, Termíny jednání Rady AK ČR a odborných komisí Rady AK ČR

Příští zasedání Rady AK ČR se bude konat dne 14. března 2023 v Praze.

Následovat bude jednání Rady AK ČR dne 23. – 24. května 2023 v Moravskoslezském kraji v Ostravě.

Informace byla vzata na vědomí.

4. Tisk č. 159, Rozpočet AK ČR na rok 2024

Ředitel Kanceláře AKČR (dále jen „Kancelář“) Jan Hodovský seznámil členy Rady s návrhem rozpočtu na rok 2024. Aktuální výše příspěvku je stanovena usnesením Rady AK ČR č. 199 ze dne 11. října 2023 a činí 1.200 tis. Kč na člena Asociace / rok. Od 1. ledna 2024 se zřizuje v rámci Kanceláře AK ČR 1,5 nového pracovního úvazku pro řešení problematiky Programového období 2028+. Rozpočet Asociace krajů ČR na rok 2024 počítá s náklady a výnosy ve výši 16.810 tis. Kč a je koncipován jako vyrovnaný. Jednotlivé položky rozpočtu jsou navrženy na základě vyhodnocení vývoje výdajů v roce 2023 a předpokládaných výdajů v roce 2024 se zohledněním nákladů na navýšení mezd a provozu v souvislosti s nárůstem pracovních úvazků.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 203.*

PRO 11 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

C. Výstupy z jednání odborných orgánů AK ČR

*Předseda Rady AK ČR Martin Kuba v úvodu jednání navrhl **předřadit několik klíčových témat**, které zejména vyplynuly z proběhnuvšího setkání členů Rady AK ČR s premiérem a dalšími členy vládního kabinetu. S tímto postupem všichni členové Rady vyjádřili souhlas.*



5. *Předseda Martin Kuba následně uvedl informace z oblasti zdravotnictví s ohledem na poslední vývoj dle dohody mezi představiteli lékařů a vládou ČR; týká se to zejm. koncipování úhradové vyhlášky, která nastavuje finanční parametry cen lékařských výkonů hrazených pojišťovnou. Situace je aktuálně taková, že se do systému z prostředků VZP přidá cca 3 mld. Kč nad rámec 6,8 mld. Kč použitých z vyšších výnosů zdravotního pojištění. Úhradová vyhláška už by se neměla jako celek měnit, ale pouze dojde k uzavírání konkrétních dodatkových dohod mezi pojišťovnou a jednotlivými nemocnicemi. Dohoda je postavena na tom, že „L1“ dostane navíc 5 tis. Kč, „L2“ 8 tis. Kč a „L3“ 15 tis. Kč, což takto plošně není zrovna ideální řešení. V příštím roce pak lze očekávat opět debatu nad možným rušením některých nemocnic. Dále je řešena rovněž aktuální problematika přesčasových hodin pro lékaře pracujících v nemocnicích. Zjevná je rovněž disproporce ve vztahu klékařům sloužících pro ZZS, přičemž nelze akceptovat jejich „ponechání stranou“.*

V této věci předseda Martin Kuba navrhuje přijetí usnesení Rady AK ČR, jímž se AK ČR aktivně přihlásí k dané problematice – AK ČR bere na vědomí dohodu vlády s lékaři a vítá ji v dané situaci (I), dále žádá vládu a Ministerstvo zdravotnictví, aby byl vyřešen dopad této dohody i do úhrad výkonů zdravotnických záchranných služeb (II) a dále, že AK ČR podporuje otevřený dopis Asociace českých a moravských nemocnic (III).

Přijato doplněné Usnesení Rady AK č. 204 o body uvedené výše (Komise Rady AK ČR pro zdravotnictví).

PRO 11 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

6. *Dále předseda Rady AK ČR Martin Kuba uvádí problematiku školství, a to zejm. ve světle proběhlé plošné stávky škol. Informuje kolegy, že Ministerstvo školství pracuje na dohodě se školskými odbory stran problematiku kritéria „PH MAX“. Věc, která se územních samosprávných celků přímo týká, je otázka, zda financovat platy nepedagogických pracovníků z municipálních rozpočtů. Tuto věc nepovažuje za neřešitelnou, ale je potřeba ji důkladně systémově nastavit. Poté předává slovo předsedkyni Komise Rady AK ČR pro školství a sport, hejtmance Petře Peckové.*

Ta k věci dodává, že ji celkově považuje za špatně komunikovanou a řeší se zde zároveň několik dalších dílčích témat. Aktuálně jako danou vnímá pouze dohodu o zvýšení „PH MAX“ z 85% na 95%. Následně podává ve stručnosti informaci k jednání Komise Rady AK ČR pro školství a sport, jež proběhlo v měsíci září v Kutné Hoře a je obsahem předloženého tisku č. 166. Zde podává komentář k jednotlivým výstupním usnesením Komise, jež jsou předkládány Radě AK ČR ke schválení (zejm. nominace do Národní rady pro kvalifikace při MŠMT, nesouhlas krajů se změnami Strategie vzdělávací politiky ČR do r. 2030, a to zejm. nepodpora rozvoje a rozšiřování víceletých gymnázií, a v neposlední řadě též nesouhlas s přenesením financování nepedagogických pracovníků na zřizovatele, aniž by to bylo provázáno s odpovídajícím navýšením RUDu krajů a obcí). Obsah zásadních výstupů z jednání Komise byl včleněn do návrhu dopisu na ministra školství Mikuláše Beka; dle informace podané ředitelem Kanceláře Janem Hodovským nebyl tento dopis odeslán z důvodu jednání Rady AKČR s Vládou ČR; odeslání dopisu na ministra proběhne dodatečně.

V rámci následné diskuse členů Rady se hejtman Martin Netolický vymezil vůči návrhu usnesení Komise pod bodem VII, týkajícím se případného přenesení financování nepedagogických pracovníků na zřizovatele, s nímž osobně nesouhlasí a uvádí, že s tímto způsobem řešení se neztotožňují ani obce a města.

Hejtman Martin Půta navrhuje, aby se z kraje příštího roku zorganizovala schůzka s ministrem školství, na níž by se všechny tyto související otázky náležitě prodiskutovaly.

Předseda Rady AK ČR Martin Kuba navrhuje **změnit bod VII** předloženého návrhu usnesení **následovně**: „Rada AK ČR vyzývá MŠMT, aby zahájilo okamžité jednání s Asociací krajů ČR, jež bude směřovat ke koncepčnímu řešení problematiky školství vč. otázky případného přenesení financování nepedagogických pracovníků.“

Přijato upravené Usnesení Rady AK č. 205 (tisk č. 166 – Komise Rady AK ČR pro školství a sport) – přeformulování bodu VII návrhu usnesení ve smyslu shora uvedeného.

PRO 11 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

7. Jako další uvádí předseda Rady AK ČR Martin Kuba **problematiku rozpočtového určení daní (RUD)**, kde došlo k jednání s ministrem financí, že požadovaných 6 mld. Kč navýšení do RUD by se přidalo postupně v horizontu dalších cca 3 let. V rámci této varianty se nabízí možnost s i bez zahrnutí SFDI. Mezi členy Rady AK ČR panuje obecně shoda na tom, že rozložení finančního navýšení do několika následujících let by bylo přijatelné. Předseda Martin Kuba bude společně s místopředsedou Martinem Půtou tuto problematiku následně cíleně projednávat s těmi kraji, kterých se změna RUDu dotkla při přepočtu nového modelu RUD krajů negativně, což se týká zejm. Ústeckého kraje, Moravskoslezského kraje a hlavního města Prahy, a bude snaha o nalezení vzájemného kompromisu.

8. Následuje **prezentace Zdeňka Semoráda**, koordinátora kohezní politiky AK ČR pro **Programové období 2028+** (členům Rady předložena v materiálech jako „Informace č. 2“).

Prostřednictvím prezentace „Návrh pozice (úlohy) AK ČR pro vyjednávání podmínek v Programovém období 2028+“, jež byla s předstihem členům Rady rozeslána, přiblížil základní teze pro pozici AK ČR, z nichž se bude při vyjednávání podmínek Programového období 2028+ vycházet. Jako dva hlavní sledované zájmy uvádí definici stanoviska krajských samospráv ke kohezní politice po roce 2027 v rámci začínající debaty na evropské úrovni a vytvoření (resp. publikace) základního stanoviska krajů k žádoucímu nastavení kohezní politiky v rámci České republiky při odpovídající úloze krajů v územním rozvoji. Hlavní město Praha jako specifická entita aspiruje na samostatný program s řídícím orgánem na úrovni hl. m. Prahy. Dále uvádí, že na začátku příštího roku má MMR záměr vytvořit pracovní tým s názvem „kohezní NERV“, kde AK ČR bude usilovat o členství v tomto orgánu prostřednictvím svého nominovaného zástupce.

Hejtman Josef Suchánek zastává postoj, že systém koheze na národní úrovni dle jeho názoru nefunguje a je třeba směřovat k jeho celkové změně a optimalizaci. Hejtman Martin Půta uvádí, že je třeba více než v předchozím období akcentovat regionální rozměr; rovněž nepodporuje návrat systému „ROP“ a podporuje další využití stávajícího systému Regionální stálé konference (RSK) a Center regionálního rozvoje (CRR). Hejtman Jan Schiller naopak vyjadřuje nespokojenost s fungováním RSK zejm. pro obšírnost jejího záběru a funkční těžkopádnost. Diskuse členů Rady k této věci se následně účastní i další řečníci. Hejtman Schrek podporuje prezentaci předloženou Zdeňkem Semorádem a apeluje na to, abychom vynaložili maximální úsilí na to, aby kraje prosadily svůj regionální vliv na budoucí podobu a nastavení politiky příštího programového období. Hejtman Jan Grolich uvádí, že je třeba zformulovat jednotné a jasné zadání, na němž se kraje průřezově shodnou a které následně bude koordinátor Zdeněk Semorád na venek uplatňovat. Hejtman Petr



Kulhánek následně dodává, že stanovisko AK ČR předložené Zdeňkem Semorádem prostřednictvím představené prezentace měl možnost již dříve připomínkovat a považuje jej za shodné a odpovídající potřebám krajů.

Na závěr diskuse bylo sděleno, že práce koordinovaná Zdeňkem Semorádem má podporu vedení AKČR a že v případě potřeby politického zastupování a podpory je vedení AKČR připraveno k jednání a součinnosti.

Přijato nové Usnesení Rady AK ČR č. 206 – Rada AK ČR bere na vědomí teze předložené Zdeňkem Semorádem v rámci materiálu „Návrh pozice (úlohy) AK ČR pro vyjednávání podmínek v Programovém období 2028+“.

PRO 11 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

9. Tisk č. 160, Zasedání Grémia ředitelů KÚ

Výstupy z jednání Grémia ředitelů KÚ ve stručnosti uvedl ředitel Kanceláře AK ČR Jan Hodovský. Na programu jednání byla zejm. problematika věcného záměru zákona o řízení a kontrole veřejných financí, předpokládané dopady poslední velké novelizace zákoníku práce do činnosti krajských úřadů a jejich příspěvkových organizací a řešena byla též problematika krajských stavebních úřadů a nového institutu jednotného environmentálního stanoviska, a to zejména z hlediska organizačního zabezpečení této státem svěřené agendy. Na jednání Grémia ředitelů KÚ v Třeboni dne 1. prosince 2023 pak byla projednávána problematika informačního systému odpadového hospodářství „ISOH 2“, která bude dále postoupena k řešení Komisi Rady AK ČR pro životní prostředí a energetiku.

- Přijato navržené Usnesení Rady č. 207.

PRO 11 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

10. Tisk č. 161, Zasedání Komise Rady AK ČR pro veřejnou správu a legislativu

Materiál z jednání Komise, která tentokrát proběhla formou výjezdního zasedání v Zakarpatské oblasti na Ukrajině, ve městě Užhorod, uvedl a v krátkosti okomentoval předseda Komise hejtman Martin Netolický. V rámci jednání se členové Komise setkali se zástupci místní samosprávy Zakarpatské oblasti, kteří s nimi sdíleli své zkušenosti z proběhlé reformy územní správy a prezentovali informace o svém fungování v podmínkách válečného konfliktu po napadení Ruskou federací. Podrobněji byla také diskutována zejm. problematika neslučitelnosti funkcí zastupitelů obcí a krajů, kde byly ze strany MV ČR předloženy 4 varianty řešení k dalšímu rozpracování, přičemž jako nejvhodnější se aktuálně jeví varianta „funkčně selektivní“.

- Přijato navržené Usnesení Rady č. 208.

PRO 11 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

11. Tisk č. 162, Zasedání Komise Rady AK ČR pro dopravu



Tisk uvedl předseda Komise hejtman Martin Půta a ve stručnosti okomentoval předložený výstup. Evergreenem je problematika vysokorychlostních tratí, která byla na plénu Komise opět zevrubně diskutována.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 209.*

PRO 11 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

12. Tisk č. 163, Zasedání Komise Rady AK ČR pro sociální věci

Jednání Komise vč. předloženého návrhu usnesení okomentoval její předseda hejtman Vítězslav Schrek. Řešila se mj. problematika novelizace zákona o sociálních službách, kde se vedle aktuální „malé“ poslanecké novely připravuje i budoucí „velká novela“. Dále zmiňuje problematiku změnového zákona k dlouhodobé péči, jímž mají být naplňovány podmínky k čerpání financí z NPO.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 210.*

PRO 11 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

13. Tisk č. 164, Zasedání Komise Rady AK ČR pro zemědělství a venkov

Výstupy z jednání Komise představil její předseda hejtman Josef Suchánek. Mezi zásadnější témata projednávána Komisí patřil nedostatek veterinářů či podpora malých a středních zemědělských podniků formou snížení pojistného na sociálním pojištění. Jednání Komise se v pozitivním duchu zúčastnil i nový ministr zemědělství Marek Výborný.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 211.*

PRO 11 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

14. Tisk č. 165, Zasedání Komise Rady AK ČR pro IT ve veřejné správě a chytré regiony

Průběh jednání Komise a výstupní teze předloženého materiálu členům Rady představila předsedkyně Komise hejtmanka Petra Pecková. Výslovně uvádí problematiku týkající se návrhu novelizace zákona o kybernetické bezpečnosti, který byl kraji v proběhlém MPŘ zásadně připomínkovan, přičemž ze strany NÚKIB byla valná většina připomínek odmítnuta; v této věci pak proběhly další videokonferenční setkání s předkladatelem, přičemž nalezení shody se zřejmě nepodaří dosáhnout a materiál bude dále řešen s rozporem krajů. Kritiku nastavení a uplatňování pravidel kybernetické bezpečnosti, k němuž i řešená novelizace zákona dále směřuje, uvádí i hejtman Josef Suchánek.

V rámci následné diskuse pak byla řešena i problematika softwaru využívaného pro komunikaci mezi ZZS a nemocnicemi, kde je aktuálně realizován dotační program na financování jeho dodání s příspěvkem 5 mil. Kč / kraj; vzhledem k odlišnostem informačních systémů jednotlivých nemocnic však nelze tento software unifikovat.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 212.*

PRO 11 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

15. Tisk č. 166, Zasedání Komise Rady AK ČR pro školství a sport

Materiál z proběhlého jednání Komise Rady AK ČR pro školství a sport již byl projednán a schválen v rámci předřazených bodů.

Předseda Martin Kuba zde doplnil informaci stran nadcházející letní Olympiády dětí a mládeže, pořádané Jihočeským krajem, kdy 23. června 2024 v Českých Budějovicích proběhne zahajovací ceremoniál, na nějž jsou kolegové srdečně zváni.

16. Tisk č. 167, Zasedání Komise Rady AK ČR pro kulturu a památkovou péči

Materiál z jednání Komise ve stručnosti uvedl její předseda hejtman Petr Kulháněk. Zmiňuje zejm. problematiku přípravy Státní koncepce památkové péče, která nebyla náležitě projednána s územními partnery, kdy následně po dohodě s ministrem kultury Martinem Baxou došlo k odložení schválení za tímto účelem. Dále uvádí, že doposud nevznikl podkladový materiál Ministerstva kultury ČR k dopadům konsolidačního balíčku, který však bude dle příslibu ministerstva dodán.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 213.*

PRO 11 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

17. Tisk č. 168, Zasedání Komise Rady AK ČR pro cestovní ruch

Informace z jednání Komise vč. navrhovaných usnesení představil předseda Komise hejtman Radim Holíš. Na jednání Komise byl osobně přítomen ministr pro místní rozvoj Ivan Bartoš, kde prezentoval svůj pohled na chystaný zákon o cestovním ruchu, který však v dohledné době vydán nebude.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 214.*

PRO 11 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

18. Tisk č. 169, Zasedání Komise Rady AK ČR pro regionální rozvoj

Jednání Komise vč. výstupních tezí uvedl a okomentoval její předseda hejtman Jan Grolich. Řešila se problematika Vesnice roku, čerpání fondů EU ve vztahu k HSOU (bude dále řešeno s p. Zdeňkem Semorádem) a budoucí podoba ITI. V říjnu pak ještě proběhlo on-line setkání členů Komise, kde se schvaloval dopis na ministra zemědělství ohledně věcných břemen u Lesů ČR a Povodí; z již doručené odpovědi ministra vyplývá, že žádné změny neplánuje.

- *Přijato navržené Usnesení Rady č. 215.*

PRO 11 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

19. Tisk č. 170, Zasedání Komise Rady AK ČR pro zdravotnictví

Materiál z jednání Komise již byl projednán v rámci předřazených témat.

20. Tisk č. 171, Zasedání Komise Rady AK ČR pro životní prostředí a energetiku



Průběh jednání Komise a výstupy z něj ve stručnosti představil a okomentoval ředitel Kanceláře AK ČR Jan Hodovský. Komise nominovala zástupce do pracovní skupiny k nastavení akceleračních zón, jež navrhuje MŽP pro zrychlení budování fotovoltaických a větrných elektráren. Komise rovněž na žádost hlavního města Prahy doporučila odklad zákona o jednotném environmentálním stanovisku, a to zejm. z důvodu absence prováděcích předpisů a celkově chaotické organizace – ve věci bude odeslán dopis na ministra životního prostředí. Dále zmiňuje, že MŽP z národního programu „životní prostředí“ podporuje Centra environmentálního vzdělávání, kde MŽP navrhuje, aby ke každé vynaložené „koruně“ ze strany MŽP dodaly kraje stejnou částku – stanovisko krajů v této věci je z důvodu aktuální finanční situace negativní.

Předseda Komise hejtman Martin Kuba dále zmiňuje problematiku novely zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací (liniový zákon), která vede k tomu, že pokud obec nemá definováno ve svém územním plánu, že tam nesmí stát fotovoltaická elektrárna, tak se může stát, že některé obce budou tímto typem staveb obklopeny a nemohou s tím nic dělat – navrhuje požádat prostřednictvím Grémia ředitelů KÚ vedoucí odborů územního plánování, aby se nad touto problematikou spolu sešli a projednali ji.

Jako poslední zmiňuje problematiku vodovodů. Předseda Martin Kuba společně s hejtmanem Josefem Suchánkem vyzvou dopisem k jednání ministra životního prostředí a ministra zemědělství ve věci strategie vodovodů s ohledem na přípravu dotačních titulů pro rok 2024, kde podle dostupných informací došlo k výrazné korekci finančních prostředků. Kraje apel vynesly již na společném jednání Komise pro životní prostředí a energetiku a Komise pro zemědělství a venkov se zástupci obou ministerstev v únoru. Vyslovily se za systémová řešení v této oblasti a uvedly požadavek, aby stát připravil strategii výstavby nových vodovodů a kanalizací.

- Přijato navržené Usnesení Rady č. 216.

PRO 11 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

D. Různé:

21. Informace č. 2 – Návrh pozice (úlohy) AK ČR v novém Programovém období 2028+

Informace s prezentací pozice AK ČR ve věci Programového období 2028+ již byla projednána v rámci předřazených bodů.

Předseda Rady AK ČR hejtman Martin Kuba poděkoval členům Rady za účast na jednání a ve 12:00 hod. zasedání Rady **ukončil**.

Dne 6. prosince 2023

Zapsal Mgr. Ivo Dočekal
Kontrola RNDr. Jan Hodovský, MBA

MUDr. Martin Kuba
předseda Rady Asociace krajů ČR