



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST



ASOCIACE KRAJŮ
ČESKÉ REPUBLIKY

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Projekt je financován z prostředků Evropského sociálního fondu prostřednictvím
Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a jiných národních veřejných finančních prostředků

Podpora v oblasti strategického řízení a plánování na úrovni krajů a krajských úřadů

Registrační číslo projektu **CZ.1.04/4.1.00/62.00010**

Stručný popis projektu

Projekt „Podpora v oblasti strategického řízení a plánování na úrovni krajů a krajských úřadů“ (dále jen „Projekt AKČR“) vychází z opakované kritiky nízké úrovně strategického řízení ve veřejné správě a s tím spojenými riziky (zadlužování, malé zapojení veřejnosti do rozhodování, zvyšování prostoru pro zneužití pravomoci, zvyšování prostoru pro korupci atd.). Hlavním efektem by mělo být sjednocení používaných metod a metodik a implementace "best practice" v předmětné oblasti.

Mezi klíčové nedostatky, které by se měl projekt pokusit odstranit, lze zařadit především:

- velké rozdíly v poskytování veřejných služeb,
- nedostatečná metodická pomoc pro malé obce ze strany krajských úřadů,
- nejednotný výkon přenesené působnosti územně samosprávných celků.

Hlavními předpokládanými přínosy projektu proto jsou:

- vytvoření a důkladné proškolení členů pracovní skupiny a vybraných zaměstnanců krajských úřadů, kteří budou předávat zkušenosti a informace jak při tvorbě metodiky, tak i při její následné implementaci v rámci udržitelnosti,
- ustanovení a posílení strategické dimenze řízení, díky kterému dojde k otevření procesu přípravy a realizace strategických dokumentů veřejnosti,
- vytvoření znalostního centra a důkladné proškolením osob, které povede k metodické pomoci jednotlivým krajským úřadům,
- návrh sjednocené metodiky, který přispěje k harmonizaci tvorby krajských strategických dokumentů a k jejich obsahovému a metodickému sladění s obdobnými dokumenty na celostátní úrovni.

Hlavní cíle

Cílem realizace projektu je sjednocení struktury strategických dokumentů na úrovni krajů a krajských úřadů. Naplnění cíle bude zajištěno prostřednictvím vytvoření znalostního centra na úrovni Asociace krajů a vytvoření jednotné metodiky pro potřeby tvorby strategických dokumentů a to jak interních, tak externích.

Stanovené Indikátory

- Počet podpořených osob: 392 (dosud naplněno: 0)
- Počet podpořených organizací: 1 (dosud naplněno: 1)
- Počet úspěšných absolventů kurzů: 352 (dosud naplněno: 0)
- Počet vytvořených/inovovaných produktů: 2 (dosud naplněno: 1)

Hlavní aktivity projektu

Klíčové aktivity projektu zahrnují:

- KA 1. Zajištění realizace projektu včetně sestavení akčního plánu realizace projektu
- KA 2. Analýza stavu implementace strategických dokumentů, vč. vytvoření metodiky strategického řízení a plánování
- KA 3. Vytvoření a provoz znalostního centra
- KA 4. Realizace workshopů
- KA 5. Realizace závěrečné konference a průběžná prezentace výstupů
- KA 6. Realizace vzdělávání pro volené zástupce krajů v oblasti SRP

V souvislosti se zdržením projektu vlivem dlouhého posuzování úvodního výběrového řízení Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) došlo k modifikaci klíčových aktivit, která je popsána dále.

Složení realizačního týmu

- Projektový manažer (0,5 úvazku)
- Finanční manažer (0,3 úvazku)
- Projektový asistent (0,5 úvazku)
- Specialista na strategické řízení a plánování (1,0 úvazku)
- Specialista na strategické řízení a plánování II (1,0 úvazku) – ke konci roku byla schválena žádost a od 1. 1. 2014 došlo k posílení týmu o tuto novou roli, doplnění týmu souvisí s celkovou změnou koncepce realizace projektu v důsledku blokáce výběrového řízení na KA2 ze stany ÚOHS.

Doba trvání projektu

Projekt byl zahájen 1. 6. 2011 a plánované ukončení projektu je k 30. 4. 2014 (ke konci roku 2013 byla schválena žádost o změnu termínu ukončení projektu z 31. 1. 2014 – viz dále Základní změny v projektu).

Věcná část projektu

Realizované činnosti:

- KA 1. Zajištění personální a materiální podpory realizace projektu (**PROBÍHÁ**)
- a. Aktivita podpůrného charakteru je průběžně naplňována po celou dobu trvání projektu
- KA 2. Analýza stavu implementace strategických dokumentů, vč. vytvoření metodiky strategického řízení a plánování (**PROBÍHÁ**)
- a. Bylo realizováno výběrové řízení, které se nepodařilo dokončit z důvodu námitek, podaných některými uchazeči k Úřadu na ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS)
 - b. ÚOHS vyhodnotil podané námítky jako nedůvodné, nicméně uchazeči se proti tomuto rozhodnutí odvolali, verdikt odvolacího orgánu není dosud znám; s ohledem na to, že v rámci podání odvolání nebyly doplněny žádné nové skutečnosti, očekává se potvrzení původního rozhodnutí, tj. potvrzení správnosti postupu AKČR v celém dosavadním průběhu výběrového řízení
 - c. S ohledem na skluz, který díky pozastavení výběrového řízení po dobu rozhodování ÚOHS projekt nabral, není projekt v původním rozsahu realizovatelný, proto AKČR předložila Zprostředkujícímu subjektu OSF MV řadu změn, které nově formulují způsob a rozsah projektu (viz. níže). OSF MV tyto změny dne 27. 12. 2013 schválil a výběrové řízení ve vypsání podobě bude po rozhodnutí ÚOHS zrušeno pro nepotřebnost jeho výstupů s ohledem na časový posun.
 - d. V rámci změn schválených OSF MV bude na základě oslovení jediného dodavatele v průběhu měsíce ledna zahájena spolupráce s týmem prof. Martina Potůčka, který realizoval pro Technologickou agenturu pod hlavičkou Centra pro sociální a ekonomické strategie (CESES) Fakulty sociálních věd Univerzity Karlovy v Praze projekt reg. č. TD01059 „*Posílení analytických, koncepčních a implementačních kapacit v krajích*“, který úzce navazuje na problematiku řešenou AKČR v tomto projektu.



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST



ASOCIACE KRAJŮ
ČESKÉ REPUBLIKY

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Projekt je financován z prostředků Evropského sociálního fondu prostřednictvím
Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a jiných národních veřejných finančních prostředků

Dosažené cíle:

S ohledem na to, že projekt byl paralyzován při realizaci prvního výběrového řízení, jeho hlavní cíle dosud nebyly naplněny. Z dílčích úkolů se po obnoveném startu v souvislosti se schválením koncepce změny projektu podařilo realizovat následující:

- revize a aktualizace dílčí části metodického komplexu „Analýza strategických dokumentů krajů ČR a práce s nimi“,
- vyhodnocení Průzkumu názorů reprezentantů krajů, realizovaného v rámci projektu TA ČR.

Základní změny v projektu

V rámci definovaného projektu AKČR byla plánována realizace vybraných klíčových aktivit prostřednictvím externích dodavatelů. Za tím účelem bylo vypsáno výběrové řízení na realizaci veřejné zakázky „Analýza stavu implementace strategických dokumentů včetně vytvoření metodiky strategického řízení a plánování“. Tato veřejná zakázka byla uveřejněna dne 20. 8. 2012 ve Věstníku veřejných zakázek pod evidenčním číslem 228745.

V lednu 2013 byly několika uchazeči podány námítky proti průběhu veřejné zakázky k Úřadu na ochranu hospodářské soutěže. Ten v první instanci zamítl námítky obou stěžovatelů, neboť neshledal žádné pochybení v postupu zadavatele – Asociace krajů České republiky. Oba stěžovatelé ovšem podali rozklad proti prvoinstančnímu rozhodnutí ÚOHS a dále proto probíhá řízení před odvolacím orgánem. S ohledem na to, že stěžovatelé nepředložili žádné nové skutečnosti, které by podpořily jejich námítky proti postupu zadavatele, lze předpokládat, že konečný verdikt Úřadu bude ve prospěch postupu zadavatele, který tudíž na vzniklém prodloužení výběrového řízení o více rok nenese žádnou odpovědnost.

Vzhledem ke zmíněnému významnému posunu v čase je realizace klíčové aktivity 02 „Analýza stavu implementace strategických dokumentů, vč. vytvoření metodiky strategického řízení a plánování“ v duchu původního projektového plánu nerealizovatelná, neboť stávající projektový plán není možné v původním termínu pro realizaci projektu dokončit.

V rámci své běžné činnosti Asociace krajů České republiky poskytla záštitu realizaci projektu financovaného Technologickou agenturou České republiky s identifikačním číslem TD010059 pod názvem „Posílení analytických, koncepčních a implementačních kapacit strategického řízení v krajích“ (dále jen „Projekt CESES“). Tento projekt realizuje tým prof. Martina Potůčka v rámci Centra pro sociální a ekonomické strategie Fakulty sociálních věd University Karlovy v Praze. Cílem Projektu CESES je vytvoření manuálu doporučených postupů a certifikované metodiky posílení analytických, koncepčních a implementačních kapacit strategického řízení, určených členům Asociace krajů ČR. Projekt CESES svou podstatou vhodně doplňuje aktivity Projektu AKČR a sdílí s ním celou řadu východisek a vstupních dat, aniž by se obsahy obou projektů překrývaly.

S ohledem na výše uvedené a skutečnost, že na straně Projektu CESES již byla provedena celá řada sběrů dat a jejich vyhodnocení, které mohou být po určité úpravě využity i pro realizaci Projektu AKČR, bylo s OSF MV předjednáno a následně schváleno (27. 12. 2013) provedení několika podstatných změn ve způsobu realizace projektu AKČR:

- V rámci Projektu AKČR dojde po ukončení řízení před ÚOHS ke zrušení probíhajícího výběrového řízení „Analýza stavu implementace strategických dokumentů, vč. vytvoření metodiky strategického řízení a plánování“, a to především s ohledem na jeho nerealizovatelnost v daném čase a úpravy v definici a postupu realizace projektu popsané v tomto dokumentu.
- V rámci Projektu AKČR došlo od 15. 10. 2013 k opětovnému obsazení role Specialista na strategické řízení a plánování, a to pracovníkem s vazbou na

realizační tým prof. Potůčka, se znalostí jeho postupů i dosud realizovaných výstupů (ing. Příkryl).

- Projektový tým Projektu AKČR bude posílen o roli „Specialista na strategické řízení a plánování 2“, která bude rovněž obsazena pracovníkem s vazbou na realizační tým prof. Potůčka, se znalostí jeho postupů i dosud realizovaných výstupů.
- do Projektu AKČR bude přidána nová veřejná zakázka v hodnotě 495 000 Kč s názvem „Zpracování doporučeného postupu praktické aplikace Metodiky přípravy strategií v krajích ČR“.
- S ohledem na značné časové zpoždění aktivit projektu nebylo reálné ukončit činnosti projektu k 31. 1. 2014, součástí změny projektu bylo proto také prodloužení doby realizace projektu, a to do 30. 4. 2014.

Tyto změny představují zásadní dopad na monitorovací indikátory – vypuštěním KA4 a KA5 dojde k redukci počtu monitorovacích indikátorů 07.41.00 Počet podpořených osob a 07.46.13 Počet úspěšných absolventů kurzů na hodnotu cca 120 osob.

Současně má tato změna dopad i na rozpočet projektu – nerealizací výběrových řízení dojde k úspoře v následujících položkách:

- 05.02.01 Analýza stavu implementace strategických dokumentů, vč. vytvoření metodiky strategického řízení a plánování ve výši 5 890 000 Kč,
- 05.02.02 Vytvoření znalostního centra ve výši 200 000 Kč,
- 05.04.01 Proškolení v oblasti strategického řízení a plánování a tvorba výukových materiálů ve výši 3 800 000 Kč,
- 05.04.05 Realizace vzdělávání pro volené zástupce krajů ve výši 1 890 000 Kč.

Na druhé straně dojde ke zvýšení

- personálních nákladů, posílením realizačního týmu o pracovníky týmu prof. Potůčka, kteří se podíleli na zpracování Projektu CESES, o 151 200 Kč (rozšíření realizačního týmu projektu o 1 pracovníka – specialisty na strategické řízení a plánování na plný úvazek za 37 800 Kč po dobu 4 měsíců (01/2014 – 04/2014) a
- služeb, do Projektu AKČR bude přidána nová veřejná zakázka v hodnotě 495 000 Kč s názvem „Zpracování doporučeného postupu praktické aplikace Metodiky přípravy strategií v krajích ČR“.

Dopad uvedených změn do rozpočtu projektu představuje úsporu ve výši cca 11 134 000 Kč při zachování smyslu projektu a naplnění kritické části jeho výstupů.

Harmonogram činností do konce projektu

Harmonogram činnosti do konce projektu byl na základě schválené změny (viz výše Základní změny v projektu) oproti původnímu předpokladu významně upraven. Další postup bude probíhat v následujících krocích:

- V období do 31. 1. 2014 provedou členové projektového týmu aplikaci doporučených procesních pravidel dle „Metodiky přípravy veřejných strategií (MF ČR)“ na podmínky krajů ČR a vypracují nově doporučený obsah strategií krajů
- V období do 31. 1. 2014 vypracují členové projektového týmu Metodiku implementace strategií krajů
- V období do 31. 3. 2014 zpracuje projektový tým ve spolupráci s týmem prof. Potůčka systémové, organizační a kapacitní předpoklady aplikace Metodiky (vedení, organizace, participace, koordinace)
- V období do 31. 3. 2014 zpracuje projektový tým ve spolupráci s týmem prof. Potůčka doporučený postup praktické aplikace Metodiky v krajích ČR

- V období do 30. 4. 2014 provede projektový tým ve spolupráci s týmem prof. Potůčka osvětové a propagační aktivity dle upraveného plánu projektu.

Ekonomická část

Základní údaje	Schválený rozpočet	Předpokládané náklady
Celkem	16 819 636,00 Kč	3 753 945,55 Kč
Z toho 85 %	14 296 690,60 Kč	3 190 853,72 Kč
Z toho 15 %	2 522 945,40 Kč	563 091,83 Kč

Dosud byly předloženy 3 monitorovací zprávy. Uskutečněné výdaje 1. a 2. monitorovací zprávy byly schváleny jako způsobilé. Ve schvalovacím řízení je monitorovací zpráva č. 3 včetně žádosti o platbu s požadovanou částí dotace ve výši **350 000,00 Kč**.

Poskytnuté dotace od OSF, uvolněné prostředky z RF AKČR, proplacené ŽOP

Měsíc/rok	Uvolněné prostředky AKČR	Proplacené prostředky OSF
květen 2011	0,00 Kč	2 859 332,00 Kč
listopad 2013	600 000,00 Kč	0,00 Kč

K 31. 12. 2013 činil stav bankovního účtu projektu 2004440037/6000 1 **337 167,71 Kč**.

Náklady projektu v Kč

Druh nákladu rozpočtu	schválené náklady	náklady k 31.12.2013	celkové očekávané náklady
01. Osobní náklady	2 973 240,00	2 035 518,00	2 601 166,00
02. Cestovné	67 800,00	0,00	30 000,00
03. Zařízení a vybavení	105 600,00	79 169,00	79 169,00
04. Místní kancelář / náklady projektu	414 396,00	12 239,76	18 383,05
05. Nákup služeb	13 258 600,00	27,50	1 025 227,50
06. Stavební úpravy	0,00	0,00	0,00
07. Přímá podpora	0,00	0,00	0,00
08. Celkové způsobilé náklady	16 819 636,00	2 126 954,26	3 753 945,55