

## Z Á P I S

**z 15. zasedání Rady Asociace krajů České republiky v jejím 5. funkčním období, které se konalo dne 16. ledna 2018 v Brně**

### **Přítomní členové Rady AKČR :**

- Jana Mračková Vildumetzová, hejtmanka Karlovarského kraje a předsedkyně Rady AKČR
- Jiří Běhounek, hejtman Kraje Vysočina
- Jiří Čunek, hejtman Zlínského kraje
- Martin Půta, hejtman Libereckého kraje
- Ivana Stráská, hejtmanka Jihočeského kraje
- Bohumil Šimek, hejtman Jihomoravského kraje
- Ivo Vondrák, hejtman Moravskoslezského kraje
- Jiří Štěpán, hejtman Královéhradeckého kraje
- Ladislav Okleštěk, hejtman Olomouckého kraje
- Josef Bernard, hejtman Plzeňského kraje
- Zdeněk Hřib, primátor hlavního města Prahy

### **Přítomní hosté:**

- Jan Hodovský, ředitel Kanceláře AKČR
- Gabriel Kovács, náměstek hejtmanky Středočeského kraje
- Martin Klika, náměstek hejtmana Ústeckého kraje
- Miroslav Toman, ministr zemědělství
- Aleš Kendík, náměstek ministra zemědělství
- Patrik Mlynář, náměstek ministra zemědělství
- Vladimír Dolejský, náměstek ministra životního prostředí

### **Jednání Rady AKČR probíhalo podle následujícího časového harmonogramu:**

- 17.00 – 18.30 Zasedání Rady AKČR – vystoupení hostů  
18.30 – 22:00 Zasedání Rady – projednávání materiálů

### **A. Zahájení jednání Rady Asociace krajů České republiky:**

*Předsedkyně Rady Asociace krajů ČR (dále jen „Rada“) Jana Mračková Vildumetzová přivítala přítomné a poděkovala hostiteli hejtmanu Šimkovi za uspořádání zasedání Rady v Jihomoravském kraji. Kolegům představila program jednání, který byl poté konsenzuálně schválen.*

### **B. Vystoupení hostů**

*Předsedkyně Mračková Vildumetzová přivítala ministra zemědělství Miroslava Tomana a jeho náměstký Aleše Kendíka a Patrika Mlynáře a náměstký ministra životního prostředí Vladimíra Dolejského (ministr Brabec se z jednání omluvil z důvodu nemoci).*

Zástupci ministerstev informovali, že stav **sucha** se v povrchových vodách díky srážkové činnosti postupně zlepšuje (vyjma situace na střední a jižní Moravě), v podzemních vodách zůstává situace výrazně negativní). Dále seznámili se svými programy a aktivitami spojenými se suchem a přípravou a realizací adaptačních opatření a opatření k omezení jeho následků (především příprava výstavby vodních nádrží a rybníků, propojování vodohospodářských soustav). Kraje informovaly, že zpracovávají i vlastní analýzy a studie a bylo dohodnuto, že dojde ke vzájemné výměně informací a materiálů, aby byl postup co nejefektivnější. Resort zemědělství sdělil, že pro další léta plánuje na opatření k propojování a posilování VH soustav vynaložit 19-20 mld. Kč. Projednána byla situace v přípravě novely vodního zákona (zákon č.254/2001 Sb., o vodách v platném znění) zavádějící legislativní a organizační opatření v souvislosti se suchem, k jejímž návrhu novely kraje uplatily řadu zásadních připomínek. Dne 13.12.2018 vyzval ředitel kanceláře AK ČR Jan Hodovský resort zemědělství k samostatnému projednání připomínek, což bylo nyní přislíbeno. Kraje apelovaly na řešení podnětu výpadku příjmů krajů v oblasti zrušení plateb záloh za odběry podzemních vod a vypouštění vod odpadních. Resort životního prostředí sdělil, že situaci řeší. Výpadek příjmů na straně krajů je znatelný, činí cca 20-50 mil. Kč na kraj a jde o prostředky na podporu vodohospodářských projektů.

Přítomní se následně shodli, že **kůrovcová kalamita** je de facto již na celém území ČR s různou intenzitou. Resort zemědělství informoval, že připravuje rajonizaci území ČR, která by zajistila, aby se zasahovalo přednostně v oblastech, kde je to efektivní a nikoli v lesích, kde již je dřevo mrtvé s vylétaným škůdcem. Očekává se v roce 2019 těžba 20 mil. m<sup>3</sup> dřevní hmoty. Celkově je neoficiální odhad poškození v celé kalamitě až 50% lesů. Resort zemědělství navyšuje dotace na hospodaření v lesích směřované na obnovu, asanaci vytěženého dřeva – výplaty budou 2x ročně a jde o zátěž na úrovni krajských úřadů. Náměstek Mlynář informoval, že došlo k navýšení příspěvku na výkon přenesené působnosti státní správy a žádá hejtmany a krajské úřady o personální navýšení na činnost v lesním hospodářství. Na počátku února je plánováno jednání tzv. kůrovcové platformy k systémovému řešení budoucího nastavení legislativy a hospodaření v lesích – přislíbeno pozvání zástupce AK ČR – Komise ŽPE.

Předsedkyně Mračková Vildumetzová následně hostům poděkovala a zahájila další část jednání.

### **C. Projednávání materiálů**

1. ZÁPIS z 14. zasedání Rady AKČR v Hluboké nad Vltavou

- vzat na vědomí

PRO 11 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0.

2. TISK č. 122, Rozhodnutí předsedkyně

- přijato Usnesení Rady č. 162

PRO 11 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0.

3. INFORMACE č. 1, Termíny jednání Rady AKČR a odborných komisí Rady AKČR

- vzata na vědomí
- příští zasedání se bude konat 11. dubna v Plzeňském kraji, v případě potřeby bude operativně svoláno mimořádné jednání do Prahy

4. TISK č. 123, Rozpočet AKČR pro rok 2019

- dotaz primátora Hříba k potřebě dvou servisních kanceláří (Praha, Brno) a finanční efektivnosti – Jihomoravský kraj poskytuje kancelář bez nároku na nájem, z personálního hlediska je snazší najít kvalifikované pracovníky v mimopražských regionech
- přijato Usnesení Rady č. 163

PRO 11 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0.

5. TISK Č. 124, Zasedání Komise Rady AKČR pro sociální věci

Komise Rady AKČR konstatovala, že státní rozpočet pro rok 2019 nevyčleňuje dostatek prostředků na navýšení platů pracovníků v sociálních službách a na financování tzv. individuálních projektů.

Z diskuse vyplynulo, že nejhodnější bude rozdělit prostředky, které kraje doposud obdržely a až pak u svých poskytovatelů zjistit, jestli a kde prostředky chybí. A to i vzhledem k tomu, že ministerstvo financí bude po ministerstvu práce a sociálních věcí, potažmo krajích požadovat zdůvodnění na navýšení prostředků. Od roku 2008 finanční alokace na sociální služby stoupá i tento rok kraje dostanou víc. Financování je rovněž vícesložkové, nejedná se jenom o financování ze státního rozpočtu. Zároveň je potřeba hlídat síť poskytovatelů a zabránit neúměrnému rozšiřování.

Nejvíce problematické jsou sociální služby, které jsou ještě financovány z IROP, tj. individuální projekty. Když financování z Evropských zdrojů skončí, bude potřeba ho sanovat.

Předsedkyně Mračková Vildumetzová proto odešle dopis na MŠMT, s přehledem končících individuálních projektů a s přehledem jaké to bude mít finanční dopady. Další jednání o navyšování zahájí, když budou známy přesné údaje z krajů.

Členové Rady se shodli na tom, že náklady na lůžko pro službu B (s regionální působností) jsou řádově nižší než pro služby A (s celostátní působností), což vnímají jako problém.

Situace není ideální ani v **oblasti starostlivosti o pacienty s poruchami autistického spektra**. Kraje nemají dostatek lůžek pro tyto pacienty. Náklady jsou vyšší než u běžných pacientů a, MPSV by se na řešení situace mělo podílet.

- Přijato upravené Usnesení Rady č. 164 PRO 11 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0.

6. TISK č. 125, Zasedání Komise Rady Asociace krajů ČR pro kulturu a památkovou péči

Hejtmanka Stráská informovala, že kraje nejsou jednotné v pohledu **na památkový zákon**. Část krajů naprosto odmítá současnou podobu. Druhá část preferuje dohodu s ministerstvem kultury. Hejtmanka Stráská dostala příslib od ministra kultury, že rozhodování o podobě zákona nechá na podzim.

- přijato Usnesení Rady č. 165 PRO 11 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0.

7. TISK č. 126, Zasedání Komise Rady Asociace krajů ČR pro financování a majetek krajů

Hejtman Okleštěk uvedl do problematiky tzv. **dotace k ceně** a souvisejícím legislativním změnám. Členové rady se shodli, že požadují jednoznačnou metodiku, jak tyto změny zavádět do praxe a jaké budou mít finanční dopady.

Členové Rady vedli diskusi ve věci zásad pro **nakládání s hmotnými nemovitými věcmi ve vlastnictví státu ve prospěch územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a příspěvkových organizací územních samosprávných celků formou bezúplatného převodu vlastnictví a přímého prodeje**. Jako problémové se jeví zejména:

- a) možnost odkoupit věci jenom za cenu běžnou, popřípadě bezúplatný převod v případě veřejného zájmu (Předsedkyně zmínila areál České Pošty v Karlových Varech, kdy pošta může prodat jenom za cenu administrativní a kraj koupit za cenu obvyklou),
- b) Z čeho vyplývá definice veřejného zájmu, úskalí přináší jak příliš rigidní definice (většina krajů má za to, že by pak na některé věci vůbec nedosáhly) tak i příliš kreativní definice (Praha a odkupy v Letňanech).

Primátor Hříb kolegy informoval, že Praha zvažuje přípravu případných legislativních změn, které by definici veřejného zájmu upravily. Zabývat se tím bude radní Marvanová, která se s kraji pak spojí.

Předsedkyně Mračková Vildumetzová kolegy vybídla, aby legislativní návrh Moravskoslezského kraje, kterým se mění zákon č. 104/2000 Sb., **O Státním fondu dopravní infrastruktury** podpořili i ve svých zastupitelstvech. Komise Rady pro financování a majetek krajů má za to, že tento návrh taxativně definuje, kterých silnic se financování nebo předfinancování výstavby konkrétně týká. A skrz § 2 odst. 1 kde zaznívá používá pojem „silnice“ bez jakéhokoliv omezení na některou třídu/některé třídy silnic, lze mít za to, že se toto ustanovení vztahuje na silnice všech tříd, tedy i současné komunikace II. a III. tříd. O co kraje již několik let usilují.

- přijato upravené Rady č. 166 PRO 11 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0.

#### 8. TISK č. 127, Zasedání Komise Rady Asociace krajů ČR pro zdravotnictví

**Ve věci navyšování mezd a platů ve zdravotnictví** hejtman Čunek sdělil, že ministerstvo zdravotnictví plánuje zvýšení plateb v rámci systému DRG (platba za diagnózu) až na 20% a to od 1.1. 2020. Platby v jednotlivých nemocnicích se liší (strádají hlavně malé nemocnice, systém plateb je nevyrovnaný). I přes navyšování existují obavy, že 20% není postačujících, lepší případ byl cokoli nad 25%. Většina krajů navyšování vítá i když není dostatečné.

Hejtman Bernard nevidí řešení ani v navyšování DRG, pro malé nemocnice nic neřeší. Navazující problém je rozdíl platových podmínek a nedostatek personálu, který bude postupem času eskalovat.

Hejtman Běhounek zdůraznil, že náklady nejsou počítané dle stejného klíče, a pak nastává problém relevantnosti údajů, tj. rámci počítání nákladů DRG přetrvávají nejasnosti.

Vzhledem k tomu, že i propočty jednotlivých krajů v rámci pokrytí nákladů k navyšování mezd, se markantně liší kraj od kraje, je potřeba údaje sladit. Přístup k vyčíslení byl různý, a proto se členové Rady shodli, že to **všechny kraje propočítají na základě jednotné metodiky**. Hejtmanka Stráská navrhla, aby metodiku připravil jeden z tvůrců úhradové vyhlášky Michal Čarvaš. Předsedkyně vybídla kraje, aby data poskytl co nejdříve a pak předsedkyně vyvolá jednání s ministrem zdravotnictví.

Co se týče **lékařské pohotovostní služby (LPS)**, členové Rady jako problém vnímají, že lékaři nechtějí na pohotovostech sloužit ani s výhledem finančních benefitů, zákonně je není možné je k službě zavázat.

Primátor Hřib vyslovil domněnku, jestli LPS není přežitkem, resp. by její fungování měl řešit stát. Hejtman Čunek připustil, že to tak být může, a stát by rovněž měl řešit, jak systém LPS nahradit. Kdyby to bylo prostřednictvím ZZS, hrozí zneužívání, ke kterému dochází už teď. Hejtman Běhounek vidí možné řešení v tom, aby na pohotovosti byli pacienti třídění, dle akutnosti s tím, že se na péči bude podílet víc doktorů. Přístup lékařů této možnosti ale moc nenahrává. Hejtman Okleštěk zmínil situaci v Olomouckém kraji, který má fakultní nemocnici řízenou státem, kdy je zabezpečována také LPS, bohužel ostatní kraje tuto možnost nemají.

K **letecké záchranné službě** hejtman Čunek uvedl, že nepokrývá celé území (problém zejména Karlovarského, Zlínského a Olomouckého kraje), problém je i se současným nastavením, tj. poskytovateli, který LZS zabezpečují. Toto nastavení končí v roce 2020. Připravovaný systém, který by měl nově fungovat, krajům přidává povinnosti, bez zabezpečení dostatečných podmínek, aby je mohly naplnit.

Členové Rady vyjádřili obavy i ze situace v rámci fungování **záchytných stanic**. Jsou neefektivní, stát řešení ale nenabízí.

Hejtman Běhounek vybídl kolegy, aby jejich nemocnice zůstaly v **Asociaci krajských nemocnic**. Zhoršuje to celkovou vyjednávací pozici.

- přijato Usnesení Rady č. 167 PRO 11 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0.

#### 9. INFORMACE č. 2, Návrh přesunu sídel úřadů – podnět poslance Farského

- vzata na vědomí
- kraje myšlenku vnímají jako podnětnou, nicméně k její realizaci je potřebná hlubší analýza, a proto není možné se prozatím adekvátně vyjádřit.

#### 10. INFORMACE č. 3, Dokončení reformy veřejné správy započaté v roce 1999

- vzata na vědomí

#### 11. RŮZNÉ

Společné prohlášení Asociace krajů ČR a Svazu měst a obcí ČR K DVB-T2

- prohlášení odsouhlaseno
- přijato Usnesení Rady č. 168 PRO 11 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0.

Přípravný výbor IROP 2020+

- vybrání zástupci hejtman Martin Netolický, Martin Radvan a Petr Osvald
- přijato Usnesení Rady č. 169 PRO 11 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0.

Financování údržby a oprav silnic II. a III. tříd

- kraje zašlou údaje o příjmech a výdajích na údržby a opravy silnic II. a III. tříd ve srovnání s RUD za roky 2005 a 2019, které ministerstvo financí požaduje k tomu, aby zahájilo jednání o poskytnutí finančních prostředků krajům v této věci.

*Nominace do Dozorčí rady České Pošty*

- hejtman Běhounek prověří situaci ohledně počtu míst v DR ČP a podá informaci do příštího jednání Rady

*GDPR, Sněmovní tisk č. 139 o zpracování osobních údajů*

- někteří zástupci krajů upozorňují na příliš vysoké pokuty pro orgány samospráv, které budou stejně placeny z veřejných zdrojů a na enormní nárůst povinností v souvislosti s naplňováním legislativy o GDPR, (v ohrožení jsou zejména malé obce)
- hejtmanka Stráská požádala, aby jí byl tisk zaslán.

*Projekt Kraje pro bezpečný internet*

- hejtman Běhounek kolegy požádal, aby se jejich IT pracovníci spojili s Mgr. Klárou Jirákovou koordinátorkou projektů Kraje Vysočina (jirakova.k@kr-vysocina.cz) pro sjednocení financování projektu Kraje pro bezpečný internet.

*Paliativní péče*

- hejtman Běhounek kolegy pozval na Konferenci, kterou bude pořádat kraj Vysočina a vést expert na paliativní péči Ladislav Kabelka.


*Zřízení Konzervatoře v Lokti*

- předložen Radě návrh na podporu záměru zřízení Konzervatoře v Lokti
- přijato Usnesení Rady č. 170 PRO 11 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0.

*Poté předsedkyně Rady Mračková Vildumetzová všem přítomným poděkovala a zasedání ukončila.*

*V Brně dne 16.ledna 2018*

*Zapsala: Zuzana Lištiaková*



**Mgr. Jana Mračková Vildumetzová**  
**předsedkyně Rady Asociace krajů ČR**