

Z Á P I S

z 12. zasedání Rady Asociace krajů České republiky v jejím 5. funkčním období, které se konalo dne 7. září 2018 v Praze

Přítomní členové Rady AKČR :

- Jana Mračková Vildumetzová, hejtmanka Karlovarského kraje a předsedkyně Rady AKČR
- Jiří Běhounek, hejtman Kraje Vysočina
- Jiří Čunek, hejtman Zlínského kraje
- Martin Půta, hejtman Libereckého kraje
- Jaroslava Pokorná Jermanová, hejtmanka Středočeského kraje
- Ivana Stráská, hejtmanka Jihočeského kraje
- Oldřich Bubeníček, hejtman Ústeckého kraje
- Bohumil Šimek, hejtman Jihomoravského kraje

Přítomní hosté:

- Marcel Krejsová, náměstkyně hejtmana Plzeňského kraje
- Jaroslav Kania, náměstek hejtmana Moravskoslezského kraje
- Michal Kortyš, náměstek hejtmana Pardubického kraje
- Jiří Zemánek, náměstek hejtmana Olomouckého kraje
- Jan Hodovský, ředitel Kanceláře AKČR
- Milan Hnilička, poslanec PS Parlamentu ČR

Jednání Rady AKČR probíhalo podle následujícího časového harmonogramu:

11:00 – 14:00 **zasedání Rady AKČR** – projednávání materiálů

14:00 – 14:45 **BLOK hosté** – vystoupení a prezentace hosta

I. ZASEDÁNÍ Rady AK ČR

A. Zahájení jednání Rady Asociace krajů České republiky:

*Předsedkyně Rady Asociace krajů ČR (dále jen „Rada“) Jana Mračková Vildumetzová přivítala přítomné členy Rady a zástupce a seznámila je s **programem**, který byl poté všemi hlasy **schválen**.*

PRO 8 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

B. Projednávání materiálů (tisky a informace):

1. ZÁPIS z 11. zasedání Rady Asociace krajů ČR na Velehradě

- *vzat na vědomí – schválen všemi hlasy*

1. TISK č. 100, Rozhodnutí předsedkyně

- bez připomínek – schváleno všemi hlasy
- přijato Usnesení Rady č. 132

PRO 8 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

2. INFORMACE č. 1, Termíny zasedání Rady Asociace krajů ČR a odborných komisí Rady Asociace krajů ČR

- termíny následujících zasedání Rady AKČR a odborných orgánů Rady AKČR byly vzaty na vědomí dle předloženého harmonogramu.

Předsedkyně Jana Mračková Vildumetzová se omluvila Plzeňskému kraji, kde mělo původně probíhat 12. zasedání Rady AKČR. Vzhledem ke konání akce Starosta roku v Praze i za účasti některých členů Rady AKČR bylo rozhodnuto o přesunutí dnešního místa jednání právě do Prahy.

Vzhledem k jiným pracovním povinnostem a riziku neusnášeníschopnosti se členové Rady AKČR po diskusi rozhodli zasedání naplánované na **25. října 2018 zrušit**. Další řádné zasedání proběhne 6.-7. prosince v Jihočeském kraji, v případě potřeby bude svoláno mimořádné zasedání.

V návaznosti na přípravu zákona o státním rozpočtu pro rok 2019 předsedkyně Jana Mračková Vildumetzová kolegům sdělila, že požádá předsedu vlády o společné setkání vedení Rady AKČR a některých členů Vlády ČR, ještě předtím se potká s Evou Zamrazilovou z Úřadu národní rozpočtové rady (21. 9.). V případě, že se do doby než bude připraven rozpočet setkání s vládou nebude moci uskutečnit, Kancelář AKČR požádá o pracovní schůzku s předsedou vlády a ministryní financí.

3. TISK č. 101, Zasedání Komise Rady Asociace krajů ČR Grémium ředitelů KÚ

- přijato Usnesení Rady č. 133

PRO 8 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

Rada AK ČR schvaluje Usnesení v předloženém znění.

4. TISK č. 102, Zasedání Komise Rady Asociace krajů ČR pro školství a sport

- přijato pozměněné Usnesení Rady č. 134

PRO 8 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

Předsedkyně Rady AKČR Jana Mračková Vildumetzová otevřela diskusi k tématu jednotné přijímací řízení na střední školy s maturitou, ze které vyplynulo, že situace, kdy soukromé školy nemají dostatek uchazečů a proto přijmou i žáky, které nesplňují požadavky na studium, má za následek snížení kvality školství – viz tristní výsledky maturitních zkoušek.

Členové Rady se shodli na nutnosti zavést minimální hranici úspěšnosti v přijímacím řízení na všechny střední školy s maturitou.

Předsedkyně Rady AKČR Jana Mračková Vildumetzová informovala o záměru Karlovarského kraje předložit zákonodárnou iniciativu, kdy o změně a zřizování školních oborů bude moci rozhodovat i kraj a ne jenom ředitel školy.

Náměstek Jaroslav Kania upozornil na text programového prohlášení vlády, kdy vláda deklaruje, že zajistí dostatečné finanční prostředky pro investice v oblasti regionálního školství. Vyzval členy Rady, aby po MŠMT požadovali vysvětlení, jakým způsobem tomuto závazku dozná. Předsedkyně Jana Mračková Vildumetzová navrhla téma otevřít na nadcházejícím jednání s vládou.

Předsedkyně Jana Mračková Vildumetzová informovala o snaze ministryně Dostálové realokovat prostředky v IROP pro oblast školství. Prostředky s výzev, kde je čerpání problematické (zajištění vnitřní konektivity škol a připojení k internetu) plánuje ministryně přesunout do výzev, kde nebyly uspokojeny všechny žádosti, které splnili podmínky. Členové Rady AKČR iniciativu podpořili, školská zařízení nevyhnutelně potřebují investice jak v oblasti rekonstrukce budov tak zkvalitňování pomůcek a vybavení. Hejtman Běhounek vyjádřil politování nad tím, že nepřipravenost MPO způsobila problémy v čerpání s výzev podporujících zajištění vnitřní konektivity škol a připojení k internetu.

Rada AK ČR schvaluje Usnesení po provedení těchto změn:

Rada AK ČR schvaluje Usnesení po provedení těchto změn:

bod II – doplňuje se, žádá MŠMT aby vypracovalo návrh jednotného centrálního přijímacího řízení na všechny střední školy, kdy bude zavedena minimální hranice úspěšnosti v přijímacím řízení, který bude Asociaci krajů ČR předložen k připomínkování,

bod III – doplňuje se, pověřuje předsedkyni Rady AKČR Mgr. Janu Mračkovou Vildumetzovou informovat ministra školství o závěrech přijatých v bodě II.

bodů II - V se přečíslují na body IV - až VII

5. TISK č. 103, Zasedání Komise Rady Asociace krajů ČR pro dopravu

- přijato Usnesení Rady č. 135

PRO 8 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

Rada AK ČR schvaluje Usnesení v předloženém znění.

Předseda Komise pro dopravu, hejtman Martin Půta seznámil se závěry jednání komise.

Předsedkyně Jana Mračková Vildumetzová kolegy informovala o analýze, kterou zadal Karlovarský kraj a výsledek ukázal, že za podmínek, které stanovuje SFDI se opravy silnic prodraží. Členové Rady AKČR se shodli, že je pro ně klíčové zajištění peněz na opravy silnic II. a III. tříd včetně mostů. Jako ideální řešení vidí, aby finanční prostředky dostaly kraje přímo do svých rozpočtů a aby byl vypsán samostatný dotační titul na opravy mostních konstrukcí.

K problematice kofinancování projektů z OPD II hejtman Martin Půta uvedl, že prostředky, které si stát půjčí od Evropské investiční banky (EIB) a postoupí je krajům jako účelovou dotaci na obnovu kolejových vozidel, by měly být poskytnuty za obdobných podmínek jako je tomu u OPD II.

Předsedkyně Jana Mračková Vildumetzová se kolegů dotázala, jestli zaznamenali nějaké problémy v souvislosti se zavedením slevy 75% na jízdné pro studenty a seniory od 1. září. Žádné technické ani organizační problémy v krajích nenastaly.

Náměstek Jaroslav Kania kolegy seznámil s návrhem legislativní změny zákona č. 104/2000 Sb. o Státním fondu dopravním infrastruktury, který by přinesl povinnost alokovat prostředky na



výstavbu, modernizaci, opravy, údržbu nebo správy silnic II. a III. tříd. V současnosti tato povinnost platí jenom pro silnice prvních tříd. Návrh připravil hejtman Ivo Vondrák, o jeho případném předložení bude kolegy informovat.

Hejtmanka Stráská členy Rady informovala o situaci v rámci výkonu veřejné vlakové dopravy, kdy soutěžení celkovou cenu v Jihočeském kraji prodražuje až dvojnásobně.

6. TISK č. 104, Zasedání Komise Rady Asociace krajů ČR pro veřejnou správu a legislativu

- přijato Usnesení Rady č. 136 PRO 8 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

Rada AK ČR schvaluje Usnesení v předloženém znění.

7. TISK č. 105, Zasedání Komise Rady Asociace krajů ČR pro sociální věci

- přijato Usnesení Rady č. 137 PRO 8 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

Rada AK ČR schvaluje Usnesení v předloženém znění.

8. TISK č. 106, Zasedání Komise Rady Asociace krajů ČR pro cestovní ruch

- přijato Usnesení Rady č. 138 PRO 8 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

Rada AK ČR schvaluje Usnesení v předloženém znění.

9. TISK č. 107, Zasedání Komise Rady Asociace krajů ČR pro informační technologie ve veřejné správě

- přijato Usnesení Rady č. 139 PRO 8 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0
- tisk původně předkládan byl doplněn o závěry ze zasedání komise, které se konalo dne 3. září v Mikulově, nová verze je předložena jako materiál na stůl.

Rada AK ČR schvaluje Usnesení v předloženém znění.

Předseda komise pro informační technologie, hejtman Běhounek seznámil s textem memoranda o spolupráci při vzniku Digitální technické mapy.

10. TISK č. 108, Zasedání Komise Rady Asociace krajů ČR pro regionální rozvoj, zemědělství a venkov

- přijato pozměněné Usnesení Rady č. 140

PRO 8 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

V rámci bodu projednán také bod č. 14 INFORMACE č. 6, Příprava realizace kohezní politiky období 2021 - 2027.

Hejtman Jiří Čunek kolegy upozornil na situaci, kdy v rámci ČR existují znevýhodněné oblasti, které nepokrývají integrované nástroje (ITI, IPRŮ a CLLD) a proto jsou diskriminovány.

Současná podoba materiálu Společný postoj územních partnerů k budoucí kohezní politice nepřináší změnu situace. Členové Rady se shodli na potřebě materiál dopracovat a k jednání o doplnění materiálů pověřili hejtmana Martina Netolického.

Rada AK ČR schvaluje Usnesení po provedení těchto změn:

bod I – slovo “schvaluje” nahrazeno slovem “bere na vědomí”

bod II – původní text nahrazen textem “navrhuje doplnění textu Společného postoje územních partnerů k budoucí politice soudržnosti, jelikož jeho současné znění nepodporuje rovné podmínky pro čerpání pro všechny subjekty v České republice”

body III - nově doplněn, “pověřuje hejtmana Martina Netolického k jednání s územními partnery o změně textu Společného postoje územních partnerů k budoucí politice soudržnosti”

11. TISK č. 109, Zasedání Komise Rady Asociace krajů ČR pro zdravotnictví

- přijato Usnesení Rady č. 141 PRO 8 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

Rada AK ČR schvaluje Usnesení v předloženém znění.

Hejtman Jiří Čunek vyzdvihl progres v jednáních ohledem přípravy úhradové vyhlášky s partnery (MZD, pojišťovny). Dá se předpokládat, že od roku 2020 bude sestavena vyhláška, která bude pro kraje výhodnější, co se týče výše finančních prostředků i způsobu jejich přerozdělování.

Hejtmanka Stráská upozornila, že úhradová vyhláška pro rok 2019 v žádném případě nepokryje navýšení platů Zdravotnických záchranných služeb a budou to muset sanovat kraje. Hejtman Šimek zmínil i další zdravotnická zařízení, kterých se to týká (ozdravovny).

Hejtman Jiří Čunek informoval o přípravě nové koncepce Letecké záchranné služby. Na jednání Komise pro zdravotnictví vystoupil náměstek ministra zdravotnictví Primula a zavázal se koncepci poslat k připomínkování.

Hejtman Jiří Běhounek vyzval kolegy, aby trvali na vrácení stanoviště z Bechyně do Českých Budějovic, pokrytí Karlovarského a Zlínského kraje, létání od 6 do 21 hodiny a rozšíření stanovišť, z kterých se bude létat 24 hodin. Hejtmanka Stráská seznámila s problémy v Jihočeském kraji, kdy vrtulník armády může přistávat jenom na omezeném počtu heliportů.

Členové Rady podpořili projekt “Ukrajina pro lékaře”, kraje jsou odpovědné za krajské zdravotnictví a nedostatek lékařů v nemocnicích je potřeba řešit. ČLK navrhuje projekt zrušit, ale nenabízí žádné náhradní řešení.

12. INFORMACE č. 4, Rozpočtové určení daně

- vzata na vědomí

Ředitel Kanceláře AKČR Jan Hodovský seznámil se závěry pracovní skupiny Ministerstva financí ČR k tématu “rozpočtové určení daní.” MF deklarovalo, že v současné době neuvažuje o zvyšování objemu finančních prostředků ze sdílených daní do rozpočtu obcí a krajů, přesto je připraveno vést k tomuto tématu diskusi a řešit případné změny. Tyto návrhy očekává ze strany obcí a krajů resp. SMO ČR a AKČR.



Náměstek Jaroslav Kania informoval, že Moravskoslezský kraj ve spolupráci s Vysokou školou báňskou připravuje materiál s názvem "Objektivizace regionálních veřejných výdajů pro hospodaření krajů", který se zabývá i změnami v RUD. O přípravách bude informovat prostřednictvím Komise Rady AKČR pro financování a majetek krajů.

Hejtman Bohumil Šimek upozornil, že současný stav nereflektuje nastavení RUD z roku 2008, došlo ke změnám v počtu obyvatelů, infrastrukture a dalších ukazatelích. Kraje podpořily navýšení pro obce a města, MF by se mělo zabývat také navýšením pro kraje.

Členové Rady AKČR se shodli, že otevření diskuze k změnám v RUD je nevyhnutelné.

13. INFORMACE č. 5, Sucho a kůrovcová kalamita – aktuální informace

Ředitel Hodovský informoval o schůzce předsedkyně Jany Mračkové Vildumetzové s ministrem životního prostředí Richardem Brabcem ohledně problémů kotlů ATMOS. Vzhledem k celkové výhodnosti pro většinu krajů byla preferována varianta 1% navýšení TP.

Hejtmanka Ivana Stráská poukázala na to, že navýšení u některých krajů nepokryje administraci dotací. Přístup, kdy navýšení dostanou i ty kraje, kterých se dotace na kotle ATMOS netýká a žádné žádosti neobdržely, není ideální. Předsedkyně Jana Mračková Vildumetzová sdělila, že navýšení v programu technické pomoci byla jediná cesta jak navýšit prostředky pro dotace a vyzvala kolegy, aby dotace poskytli.

Ředitel Hodovský seznámil s požadavkem ze strany ministerstva zemědělství a Sdružení vlastníků obecních a soukromých na vypsání pokud možno jednotných dotačních podmínek ze strany krajů do lesního hospodářství (SVOL). Ze strany komise pro životní prostředí a energetiku nedošlo v této záležitosti ke shodě, názory se liší a otázka se bude řešit na příštím jednání komise i za přítomnosti zástupce ministerstva zemědělství.

Ředitel Jan Hodovský informoval o aktuální situaci ohledem kůrovcové kalamity. Poslední jednání na ministerstvu zemědělství proběhlo dne 23. 7. za účasti předsedu vlády. Dotčené kraje situaci řeší, zřídili specializované štáby a gesčním ministerstvem jsou průběžně předávány aktuální informace. Zástupci všech krajů se shodly i na potřebě zabývat se sekundárními škodami kůrovcové kalamity (likvidace komunikací). Zazněl i požadavek směrem ke gesčním ministerstvem na odstranění sekundárních škod a na vyhlášení odpovídajících dotačních titulů. Ze strany MMR i MZe je příslib na financování oprav místních komunikací.

Hejtmanka Stráská upozornila na problémy se skladováním napadeného dříví, kdy neodborné skladování způsobuje další rozšíření kůrovce a rozšiřuje se dál. Doplnila, že zastupitelstva Jihočeského a Plzeňského kraj přijali usnesení, ve kterém nesouhlasí s připravovanou vyhláškou ministerstva životního prostředí, která rozšiřuje bezzásahové zóny na Šumavě. Důsledky takového kroku by mohly znamenat ztrátu lesního porostu, které by měly katastrofální důsledky na sucho a udržování vody v krajině.

Předsedkyně Jana Mračková Vildumetzová se kolegů dotázala, jestli mají kraje zvýšené náklady v souvislosti se suchem a otevřela otázku vypsání specializovaných dotačních programů. Hejtman Běhounek sdělil, že odpovědné jsou zejména MZe, MŽP, MMR a situaci by měly řešit společně, kraje by měly žádat, aby vláda vytvořila strategický materiál, který se bude zabývat otázkami sucha, vody a energetiky.



Ředitel Hodovský téma uzavřel s tím, že na národní úrovni probíhá rada odborných jednání svolávaných odpovědnými resorty (zejména životní prostředí a zemědělství), na poslední důležité setkání (Národní koalice pro boje se suchem, 29.8.2018), nebyla AKČR k účasti přizvána. Vzhledem k projednávané novele Zákona č.254/2001 Sb., o vodách, jejímž cílem je právě vymezení problematiky sucha a nastavení významných kompetencí mimo jiné na úrovni krajů, lze neúčast AKČR považovat za chybu. V této věci bude zaslán dopis s žádostí o účast zástupce AKČR na dalších jednáních.

14. INFORMACE č. 6, Příprava realizace kohezní politiky období 2021 - 2027

viz bod 10

C. BLOK různé:

15. INFORMACE č. 7, Návrh memorand s asociacemi krajských a regionálních TV

- vzata na vědomí

Po diskusi se členové Rady dohodly, že Asociace televizí požádají o dopracování memoranda. Text deklaruje, že AKČR Asociace televizí podpoří, rozsah podpory není specifikován. Z memorand by neměly pro AKČR vyplývat žádné závazky a měly by být doplněny seznamy televizí.

16. INFORMACE č. 8 –Kompenzace poskytované z veřejných rozpočtů subjektům zajišťujícím služby občanům, novela zákona č. 235/2004 Sb., o DPH

- přijato nově navržené Usnesení Rady č. 142

PRO 8 ZDRŽEL SE 0 PROTI 0

Náměstek Jaroslav Kania upozornil na předkládanou novelu zákona č. 235/2004 Sb., o DPH (Dotace k ceně). Její přijetí bude mít v praxi za následek významný úbytek objemu finančních zdrojů, které územní samosprávy (kraje, obce) k zajištění služeb pro obyvatele ze svých rozpočtů poskytují. Resp. buď samosprávy dokryjí poskytovatelů služeb DPH ze svých rozpočtů nad rámec dosavadních výdajů, nebo se „zdraží“ cena služby poskytovaná samosprávou občanům.

Členové Rady s navrhovanou změnou zásadně nesouhlasí, argument že se jedná o harmonizaci s právem EU neobstojí, EK tyto změny po České republice nepožaduje. Novela navíc nemá zákonem stanovené náležitosti, tj. metodický rozbor, RIA a dopad do rozpočtu krajů atd. Rada pověřuje předsedkyni Janu Mračkovou Vildumetzovou urychleně odeslat dopis na předsedu vlády se žádostí, aby byl sporný návrh zákona z jednání PSP stažen.

17. Problematika zemědělství - přesun z Komise Rady AK ČR pro regionální rozvoj a zemědělství pod Komisi Rady AK ČR pro životní prostředí a energetiku neprojednán

18. Stěhování Kanceláří AK ČR
neprojednán

II. BLOK hosté

V rámci bloku hosté vystoupil následující host:

Olympiáda dětí a mládeže ČR – Milan Hnilička, poslanec PS Parlamentu ČR, vládní zplnomocněnec pro sport

Předsedkyně Rady AK ČR Jana Mračková Vildumetzová přivítala hosta Milana Hniličku a seznámila se závěry schůzky s náměstkem ministra školství Karlem Kovářem a předsedou Českého olympijského výboru Jiřím Kejvalem. Náměstek Kovář přislíbil zaslat parametry a kritéria pro dotační program sportovní infrastruktury, bohužel tak dosud neučinil. Poslanec Hnilička poděkoval za možnost zúčastnit se jednání Rady a seznámil přítomné hejtmany s přípravou zákona, který ukotví ústřední národní orgán v oblasti sportu, Národní sportovní agenturu. Tato bude mít samostatnou rozpočtovou kapitolu. S kraji chce intenzivně komunikovat a řešit financování a kofinancování sportu.

Předsedkyně Jana Mračková Vildumetzová otevřela téma Olympiád dětí a mládeže, které si u krajů objednává ČOV. Kraje myšlenku významně podporují, podmínky za kterých olympiády pořádají ale nejsou optimální. Kraje mají vysoké finanční a administrativní náklady, nemohou zapojit sponzory a některé náležitosti organizace mohou ovlivnit jen minimálně. Proto by měly dostat na organizaci víc finančního prostředku a víc pravomocí v rámci organizace a sponzoringu. Hejtmán Šimek navrhl, aby Národní sportovní agentura přebrala olympiády do své gesce. Poslanec Hnilička sdělil, že to zatím neplánují, nicméně se to může v budoucnu stát. Po diskusi ohledem financování přítomní dospěli k závěru, že příspěvek ze strany státu by měl být vyšší, bylo by vhodné upřesnit, jakým způsobem participuje stát a jakým kraj.

Hejtmán Jiří Běhounek se dotázal, jestli se na centrální úrovni počítá se zřizováním sportovních regionálních center mládeže. Poslanec Hnilička myšlenku podporuje.

Předsedkyně Rady AK ČR Jana Mračková Vildumetzová poté všem přítomným poděkovala a zasedání ukončila.

V Praze dne 7. září 2018

Zapsala: Zuzana Lištiaková



Mgr. Jana Mračková Vildumetzová
předsedkyně Rady Asociace krajů ČR