

Z Á P I S

z 2. zasedání Rady Asociace krajů České republiky v jejím 5. funkčním období, které se konalo dne 25. ledna 2017 v Čeladné

Přítomní členové Rady AKČR :

- Jana Vildumetzová, hejtmanka Karlovarského kraje
- Adriana Krnáčová, primátorka hlavního města Prahy
- Bohumil Šimek, hejtman Jihomoravského kraje
- Ivo Vondrák, hejtman Moravskoslezského kraje
- Oto Košta, hejtman Olomouckého kraje
- Martin Netolický, hejtman Pardubického kraje
- Oldřich Bubeníček, hejtman Ústeckého kraje
- Jiří Běhounek, hejtman Kraje Vysočina

Přítomní hosté:

- Dan Ťok, ministr dopravy
- Jan Kroupa, generální ředitel Ředitelství silnic a dálnic
- Zbyněk Hořelica, generální ředitel Státního fondu dopravní infrastruktury
- Marek Pieter, náměstek hejtmána Libereckého kraje
- Radek Polma, ředitel Kanceláře AKČR
- Ivana Pánková, zástupkyně ředitele Kanceláře
- Štěpánka Filipová, tisková mluvčí

Jednání Rady AKČR probíhalo podle následujícího časového harmonogramu:

11.00 –13.00	Zasedání Rady AKČR – projednávání materiálů
14.00 –14.30	Zasedání Rady AKČR – projednávání materiálů
14:30 –15:30	Zasedání Rady AKČR – vystoupení hostů

Zahájení jednání Rady Asociace krajů České republiky:

Předsedkyně Rady Asociace krajů ČR (dále jen „Rada“) Jana Vildumetzová společně s hostitelem hejtmánem Vondrákem všechny přítomné přivítali a ještě jednou pozvali na slavnostní otevření Mistrovství Evropy v krasobruslení. Před projednáním jednotlivých bodů předsedkyně představila novou tiskovou mluvčí Štěpánku Filipovou, poté byl program jednání konsenzuálně schválen.

Informace z předsednictví Rady

Předsedkyně Vildumetzová informovala o závěrech pracovního předsednictví, které se konalo dne 12. ledna. Z diskuse vyplynul zájem, aby předsednictví prozatím zůstalo jenom pracovním orgánem, bez ukotvení ve stanovách. Předsednictvo se zabývalo zejména tématy z oblasti dopravy a to navyšování mezd řidičů regionální autobusové dopravy, finanční prostředky na modernizaci silnic II. a III. třídy, zajištění zimní a běžné údržby silnic I. třídy po 1. květnu 2017. Doplnila, že v této věci proběhlo 17. ledna setkání s předsedou vlády, kterého se účastnili místopředsedové Zimola, Bubeníček, Půta, Čunek a Pokorná Jermanová a podrobněji se jednotlivá témata proberou v rámci

příslušných bodů v programu (setkání s vládou, prezidentem, Svazem měst a obcí, zahraniční zastoupení).

A. Projednávání materiálů

Předsedkyně Rady Vildumetzová upozornila, že v rámci prvního zasedání Rady byl jmenován statutární místopředseda Rady, kdy pozice statutárního místopředsedu neodpovídá stanovám. Po diskusi se členové Rady shodli, že usnesení je schválené a platné, a navrhli slovo statutární vypustit a místopředseda zůstane jenom prvním v pořadí zastupování. Diskusi o případné změně stanov a možnost zvolení statutárního místopředsedy členové Rady ponechali na příští zasedání, kdy bude přítomen také hejtmán Zimola. Poté vzali zápis z prvního zasedání Rady na vědomí. Za nepřítomnosti gescí hejtmanky Pokorné Jermanové představil materiál Jednotné zastoupení krajů v Bruselu ředitel Kanceláře AKČR Radek Polma. Členové Rady informaci vzali na vědomí a shodli se, že v současnosti není společné zastoupení nutné ani aktuální. Předsedkyně Rady Vildumetzová navrhla případné další otázky, např. spolupráci se slovenskou stranou, řešit v rámci Komise Rady pro zahraniční vztahy. Co se týče bodu ukončování regionálních operačních programů 2007 - 2013, členové Rady se shodli, že je nevyhnutné tuto otázku otevřít na setkání s vládou resp. na setkání se Svazem měst a obcí ČR (dále jen „SMOČR“). Za situace, kdy Regionálním radám Regionů soudržnosti (dále jen „RR“) může být uložena povinnost uhradit příjemcům nevyplacenou dotaci, a tyto nedisponují vlastními prostředky, musí chybějící prostředky ve svém rozpočtu najít ministerstvo pro místní rozvoj (dále jen „MMR“). Padla jednoznačná shoda na tom, že RR zřídil stát, ne kraje a proto odpovídá za jejich závazky, mimo jiného kraje jsou v mnoha případech příjemci dotací. Předsedkyně Rady Vildumetzová navrhla doplnit předloženou informaci o přehled částek, které mají RR vyplatit přímo krajům. S bodem čerpání prostředku z Integrovaného regionálního operačního programu seznámil ředitel Polma. Za problémovou členové Rady označili zejména Výzvu č. 1, Vybrané úseky silnic II. a III. třídy, kdy kraje již předtím avizovaly, že v tak krátkém termínu (Výzva č. 1 končí 31. března 2017 a termín dokončení projektů je konec roku 2018) nelze garantovat, že projekty budou načas zrealizované. Jako řešení vidí prodloužení výzvy, nebo vypsání nové výzvy (v současné době označená jako Výzva č. 40), do které by se přesunuly nevyčerpané prostředky z Výzvy č. 1, a termín realizace projektů by se posunul do konce roku 2022. Shodli se, že téma chtějí otevřít na jednání s vládou a domluvili se, že o tom budou předem dopisem informovat ministryni pro místní rozvoj Karlu Šlechtovou. Hejtmán Netolický zároveň navrhl, aby přílohou dopisu byl stav připravenosti projektů v rámci právě probíhající výzvy i výzvy připravované. S tiskem Předsednictví České republiky ve Výboru ministrů Rady Evropy seznámili ředitel Polma a zástupkyně Pánková. Informovali, že se jedná o tři akce a to Zasedání Byra Kongresu v červnu v Brně, které zajišťuje SMOČR, Technická konference pro oblast veřejné zprávy, v září v Praze, kterou zajišťuje ministerstvo vnitra a Plenární zasedání Kongresu v říjnu ve Štrasburku. Doplnili, že AKČR by se zapojila formou prezentace – výstavy na Plenárním zasedání, tato by byla hrazena z rozpočtu Kanceláře AKČR, další zapojení krajů je vítáno, záleží na nich, jak k tomu přistoupí. Členové Rady se shodli, že mají zájem participovat, chtěli by ale bližší informace k tomu, co se od nich očekává. Ředitel Polma navrhl, že Kancelář aktualizuje dopis, který byl na kraje v této věci rozeslán v listopadu 2016 a opětovně rozešle. Usnesení Rady č. 8 bylo poté konsenzuálně schváleno. V diskusi o složení a vedení poradních orgánů Rady, se členové Rady dohodli, že ruší Komisi Rady pro životní prostředí a zemědělství, zřizují Komisi Rady pro chytré regiony (bude mít v gesci také životní prostředí a energetiku) a Komise Rady pro regionální rozvoj přibere také problematiku zemědělství a venkova. Zároveň byl za předsedu Komise Rady pro IT ve veřejné zprávě navržen hejtmán Běhounek, resp. za předsedkyni Komise pro chytré regiony navržena primátorka Krnáčová. Ve smyslu rozhodnutí, bylo revokováno usnesení Rady č. 2 a konsenzuálně přijato usnesení Rady č. 9 a usnesení Rady č. 10. Předsedkyně posléze požádala Kancelář, aby obleslala kraje so žádostí o nominaci do nově zřízené komise a otevřela bod fungování komisi.

Ředitel Polma navázal s informací o renominacích v rámci externího zastoupení AKČR a v souladu se závěry předsednictva členy Rady požádal, aby po diskusi v komisích navrhli nové nominanty ve své gesci, které na závěr potvrdí předsedkyně. K diskusi o tom, kdo se může jednání komise účastnit, jako host, zástupkyně Pánková uvedla, že je schválen jednací řád komisí a vždy je to na předsedovi, komu umožní se na jednání komise účastnit (vedoucí odborů, hosté). Hejtmán Běhounek kolegy vybídl, aby si za tajemníka komise vybrali spolupracovníka z krajského úřadu, Kancelář nemá personální kapacity na to, aby tuto pozici obsadila. Na dotazy členů Rady ohledem prezentace výstupů jednání komisí hejtmán Běhounek seznámil se zaužívanou praxí, kdy gesční hejtmán na jednání Rady vždy prezentoval závěry, které komise přijala, resp. v rámci předkládaného tisku také seznámil s aktuálním vývojem situace ve své oblasti. Předsedkyně Vildumetzová, navrhla bod doprava přesunout na jednání po obědě do bloku s ministrem Ťokem a předala slovo hejtmánu Šimkovi, který otevřel téma příprava Koncepce ochrany měkkých cílů. Členové rady se shodli, že do expertní pracovní skupiny ministerstva vnitra zřízené za účelem tvorby koncepce nominují zástupce Kraje Vysočina a zástupce Hlavního města Prahy a k tisku konsenzuálně přijali usnesení Rady č. 11. Předsedkyně Rady Vildumetzová představila návrh termínu zasedání Rady pro rok 2017, tak jak je doporučilo předsednictví a seznámila s dalšími důležitými termíny a to:

- 14. 2. setkání s prezidentem, od 14:00 – nová informace,
- 20.2 setkání s vládou, předpokládaný čas 09:00 až 14:00,
- 22. 2. setkání se Svazem měst a obcí ČR, od 13:00 v Praze,
- březen – setkání s předsedou Senátu a Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR (bude upřesněno).

Po diskusi se členové Rady shodli, že pro prezidenta připraví Kancelář AKČR společný dar. Posléze se domluvili na místě konání následujících zasedání Rady a to:

- 17. 3. od 10:00 Praha,
- 5.5. Pardubický kraj,
- 9.6 zatím neurčeno,
- 8.9. Karlovarský kraj
- 27. 10. zatím neurčeno,
- 24.11. Kraj Vysočina.

V rámci diskuse k bodu změna Stanov AKČR padlo několik návrhů na zastupování člena Rady včetně hlasování. Hejtmán Netolický byl pověřen k změně připravit podkladový materiál pro příští jednání Rady. Poté předsedkyně Vildumetzová zasedání Rady přerušila a vyhlásila přestávku na oběd.

Předsedkyně Rady Vildumetzová otevřela druhou část jednání a předala slovo tiskové mluvčí Filipové, ta představila bod mediální činnost, vyslovila zájem zvýšit četnost mediálních výstupů a přímého kontaktu s novináři i prostřednictvím větší spolupráce tiskových mluvčích jednotlivých krajů. V diskusi o bodu jednání s vládou se členové shodli, že chtějí otevřít následující témata:

- financování modernizace, rekonstrukce a oprav mostů a silnic II. a III. třídy pro rok 2017
- zajištění zimní a běžné údržby silnic I. třídy v období po 1. 5. 2017
 - probíhající otevřené výběrové řízení Ředitelství silnic a dálnic
 - novela zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, a podmínky, za nichž je možné
- uzavření veřejnoprávních smluv na zajištění zimní a běžné údržby silnic I. třídy s kraji,
- financování obnovy kolejových drážních vozidel z Operačního programu doprava II,
- řešení uvolnění prostředků pro kraje ke krytí dopadů navyšování mezd řidičů regionální autobusové dopravy,

- aktuální situace v čerpání fondů Integrovaného regionálního operačního programu 2014 - 2020, zrychlení procesu schvalování projektů ze strany Centra pro regionální rozvoj, otevření kontinuální výzvy pro „ Vybrané úseky silnic II. a III. třídy“ s ukončením do r. 2022,
- navýšení platů zdravotnických pracovníků v zařízeních zřizovaných kraji, které má být dostatečně kryto prostředky z úhradové vyhlášky 2017
- příprava úhradové vyhlášky na rok 2018,
- systémové řešení letecké záchranné služby po roce 2020,
- problematika ukončování regionálních operačních programů 2007 – 2013
- dopady změn nového systému financování regionálního školství,

Předsedkyně Vildumetzová kolegy požádala, aby na jednání s vládou byli připraveni uvést témata v rámci své gesce. Hejtman Běhounek kolegům navrhl, aby ráno před samotným setkáním s vládou proběhlo přípravné jednání. Předsedkyně Vildumetzová požádala Kancelář, aby pro nadcházející jednání se SMOČR požádala o zaslání návrhu témat z jejich strany. Členové rady za možná témata označili pobočky České pošty, cestovní ruch, zákon č. 255/2015 Sb. o kontrole nebo zákon č. 243/2000 Sb. o rozpočtovém určení daní. K problematice zdravotnictví hejtman Košta kolegům sdělil, že bude zřízena pracovní skupina k letecké záchranné službě a AKČR byla požádána o nominaci jednoho člena. Hejtman Běhounek doplnil, že iniciativa vyšla ze strany ministerstva obrany, které plánuje vytvořit výcvikové středisko pro letecké záchranáře. Členové Rady v dané věci přijali usnesení Rady č. 12 a do pracovní skupiny nominovali hejtmana Koštu. Hejtman Vondrák vznesl dotaz, jak kraje řeší situaci, kdy lékaři odmítají sloužit v pohotovostních ordinacích. Hejtman Běhounek reagoval, že stávající právní úprava je nevyhovující a společně s hejtmanem Netolickým sdělili, že pohotovostní ambulance přesunuly do nemocnic nebo do větších měst. Předsedkyně Rady Vildumetzová se dotázala, jestli kolegové řešili problém se zavřenými lékárnami, které fungují v rámci velkých nákupních center. Ty musí být dle nové legislativní úpravy o svátcích zavřené. Členové Rady se shodli, že tento problém taky vnímají. Co se týče Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí, kde je dle statutu členem předseda Rady, předsedkyně Vildumetzová ředitel Polmu požádala, aby ji zastupoval. Hejtman Běhounek seznámil s fungováním videokonferenčního systému krajů, kdy po vypršení licence původního systému Moravskoslezský kraj již neměl dále zájem ho provozovat. AKČR pořídila nový systém. Tento je z provozních důvodů umístěn na Krajském úřadě Kraje Vysočina. Vybídl, členy Rady, aby systém intenzivně využívali, jelikož usnadňuje a zjednodušuje komunikaci, zejména v urgentních případech. Materiál doplnění o seznam správců sítě a další podrobnosti včetně smlouvy Kancelář všem členům ještě jednou rozešle. K dotazům ohledem financování ředitel a zástupkyně sdělili, že systém byl z části financován z rezervního fondu AKČR, tyto peníze se do rozpočtu teď postupně vrací. K bodu projekty AKČR spolufinancované z prostředků EÚ, ředitel Polma uvedl, že AKČR se v období 2011-2014 podílela na realizaci tří projektů, všechny jsou ukončeny a finančně vypořádány. V současnosti je AKČR partnerem bez finančního příspěvku v projektu Národní Rady osob se zdravotním postižením „Vzdělávání pracovníků krajských úřadů“.

Různé:

Hejtman Šimek kolegům zrekapituloval situaci ohledem veletrhů cestovního ruchu „Go & Regiontour“, které se každoročně konají v Brně. Sdělil, že situace se v posledních letech jenom zhoršovala, německý vlastník neúměrně zvyšoval ceny a některé kraje se přestaly veletrhů účastnit. V současnosti je hlavní vlastníkem město Brno a plánuje vytvořit 14 pavilonů a nabídnout lepší ceny. Členové Rady se shodli, že otázku účasti a případné spolupráce ze SMOČR by mohla nejdříve probírat Komise Rady pro cestovní ruch. Hejtman Netolický kolegy informoval o schůzce s kardinálem Dukou a doplnil, že kardinál by rád vystoupil na některém z příštích zasedání Rady.

B. Vystoupení hostů

Předsedkyně Rady Vildumetzová přivítala ministra dopravy Dana Ťoka, generálního ředitele Ředitelství silnic a dálnic (dále jen „ŘSD“) Jana Kroupu a generálního ředitele státního fondu dopravní infrastruktury (dále jen „SFDI“) Zbyňka Hořelicu. Ministr Ťok poděkoval za pozvání a otevřel bod čerpání prostředků ze SFDI pro rok 2017. Sdělil, že v rámci rozpočtu SFDI je k dispozici 2 mld. Kč + 91 mil Kč pro Prahu. Doplnil, že i když je objem finančních prostředků na opravy silnic II. a III. tříd cca o 1 mld. nižší než v předchozím roku, k stejnému účelu jsou alokované prostředky také v rámci IROP a když bude projekt splňovat podmínky pro čerpání z IROP bude žádost o prostředky ze SFDI vyřazena. Hejtman Netolický upozornil, že podmínky pro čerpání z IROP jsou odlišné než podmínky pro čerpání z SFDI a zároveň se v naprosté většině jedná o jiné projekty, kdy příprava zabere několik let, kdy u projektů pro SFDI jde o opravy krátkých úseků silnic. Zároveň vyzval k systémovému řešení financování oprav silnic II. a III. tříd, které jsou oproti silnicím I. třídy dlouhodobě zanedbávány, jako nejvíc problémové označil příhraniční silnice. Uzavřel s tím, že vláda se svým usnesením ze dne 24. října 2016 zavázala poskytnout prostředky ve srovnatelném objemu oproti roku 2016. Předsedkyně Vildumetzová ministra vybídla, aby projekty nevyřazoval a upozornila na problémy v rámci čerpání z IROP, kdy termíny pro podání žádostí ne vždy zohledňují reálné možnosti a praktické potřeby krajů. Ministr Ťok sdělil, že podmínku pro vyřazení projektů požadovalo MMR co se týče nedostatečného čerpání z IROP, je to také záležitost MMR nikoliv ministerstva dopravy (dále jen „MD“). Ředitel Hořelica doplnil, že kraje k podmínkám čerpání můžou vznést připomínky. Členové Rady se shodli, že budou požadovat, aby podmínka, že silnice II. a III. třídy nebude možné financovat, pokud by mohly být financovány z IROP, byla vypuštěna. Náměstek Pietr představil možnost prostředky na opravy silnic alokovat v rámci rozpočtového určení daní a to tak, že 8,92% spotřební dane z minerálních olejů by bylo vyčleněno právě na zmíněné opravy. Ministr Ťok, sdělil, že navrhované je potřebné probrat s ministerstvem financí a s vládou. Předsedkyně Rady Vildumetzová poděkovala za slíbené prostředky v rámci SFDI, zároveň ale zdůraznila, že potřeby krajů tuto částku přesáhnou. Co se týče čerpání z IROP, informovala, že kraje budou na jednání s vládou požadovat otevření nové výzvy na opravy silnic II. a III. tříd, za podmínek že stavby budou moci být dokončeny až do roku 2022. Hejtman Běhounek vyzval, aby všechny dotčené strany, tzn. MMR, MD a kraje, spolupracovali na co nejlepším čerpání a navrhl v této věci zřídit pracovní skupinu. K zajištění zimní a běžné údržby silnic I. třídy v období po 1. 5. 2017 ministr Ťok uvedl, že v současnosti probíhá výběrové řízení, které končí 15. února. Souběžně je v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR projednávána novela zákona č. 13/1997 Sb. o pozemních komunikacích. Novelizace umožní údržbu zadat krajům prostřednictvím jednacím řízení bez uveřejnění. V případě, že bude novela zákona přijata, MD je připraveno výběrové řízení zrušit a uzavřít smlouvy s kraji. Ministr Ťok zároveň upozornil, že předmětné ustanovení zákona může dodatečně Evropská komise zrušit a vyrubit sankce, MD proto chce dohodu s kraji, aby se na případných sankcích spolupodílely. Členové Rady postup odmítli a v případě, že by byl tento požadavek vznesen, pravděpodobně na spolupráci nepřistoupí. Hejtman Vondrák upozornil i na situaci, kdy náklady na údržbu neúměrně stoupnou. Ta může způsobit problémy správám údržby silnic krajů, které jako příspěvkové organizace nemůžou plánovat ztrátu. K problematice zvyšování mezd řidičů se obě strany shodly, že řešit situaci zvýšením minimální mzdy není ideální. Vyslovily obavy, že i když se řidičům mzdy zvýší, zaměstnavatelé je připraví osobní poplatek, nebo jiné příplatky a situaci to nevyřeší. Za situace, kdy kraje mají s dopravci uzavřené několikaleté smlouvy, které bude v kontextu s navýšením změnit je potřeba vyřešit nejen otázku, kde prostředky najít ale i jak změny provést. K financování obnovy kolejových drážních vozidel z Operačního programu doprava II ministr Ťok uvedl, že MD je

připraveno vyhlásit výzvu ve výši 300 mil. Kč, do které se kraje můžou zapojit, jelikož stát vozidla pořizovat nebude. Členové Rady vyjádřili obavy, že prostředky alokované v rámci výzvy nejsou dostatečné. Ředitel Kroupa připomněl dosavadní úspěšnou spolupráci v koordinaci uzavírek a vybídl k jejímu pokračování. Předsedkyně Rady Vildumetzová poté všem přítomným poděkovala a zasedání Rady ukončila.

*V Čeladné dne 25. ledna 2017
Zapsala: Zuzana Lištiaková*



Mgr. Jana Vildumetzová
předsedkyně Rady
Asociace krajů ČR