

# AKČR

VÝROČNÍ ZPRÁVA ASOCIACE KRAJŮ ČR ZA ROK 2019



ASOCIACE KRAJŮ  
ČESKÉ REPUBLIKY

# OBSAH

1. Úvod	1
2. Účel a rozsah práce	2
3. Metodika	3
4. Výsledky a diskuse	4
5. Závěr	5
6. Literatura	6
7. Přílohy	7
8. Seznam obrázků	8
9. Seznam tabulek	9
10. Závěrečné shrnutí	10

# OBSAH

<b>ÚVODNÍ SLOVO PŘEDSEDKYNĚ RADY ASOCIACE KRAJŮ ČR</b>	<b>04</b>
<b>O ASOCIACI KRAJŮ ČR</b>	<b>08</b>
<b>PROGRAMOVÉ CÍLE</b>	<b>10</b>
<b>ORGANIZAČNÍ STRUKTURA</b>	<b>10</b>
— Rada Asociace krajů ČR	11
— Komise Rady	13
— Předseda Rady	14
— Kancelář	14
<b>FINANCOVÁNÍ</b>	<b>15</b>
<b>AKTIVITY ASOCIACE KRAJŮ ČR</b>	<b>16</b>
<b>ZASEDÁNÍ RADY ASOCIACE KRAJŮ ČR</b>	<b>17</b>
<b>ČINNOST ODBORNÝCH ORGÁNŮ</b>	<b>17</b>
— Grémium ředitelů krajských úřadů	17
— Komise Rady AKČR pro kulturu a památkovou péči	18
— Komise Rady AKČR pro cestovní ruch	18
— Komise Rady AKČR pro sociální věci	19
— Komise Rady AKČR pro školství a sport	20
— Komise Rady AKČR pro zdravotnictví	21
— Komise Rady AKČR pro dopravu	21
— Komise Rady AKČR pro financování a majetek krajů	23
— Komise Rady AKČR pro veřejnou správu a legislativu	23
— Komise Rady AKČR pro životní prostředí a energetiku	24
— Komise Rady AKČR pro chytré regiony	25
— Komise Rady AKČR pro regionální rozvoj, zemědělství a venkov	25
— Komise Rady AKČR pro bezpečnost	25
— Komise Rady AKČR pro informační technologie ve veřejné správě	26
— Komise Rady AKČR pro zahraniční spolupráci	26
<b>MEMORANDA O SPOLUPRÁCI A SPOLEČNÁ PROHLÁŠENÍ</b>	<b>27</b>
<b>ZÁŠTITY UDĚLENÉ RADOU ASOCIACE KRAJŮ ČR</b>	<b>28</b>
<b>KONTAKT</b>	<b>32</b>

# ÚVODNÍ SLOVO PŘEDSEDKYNĚ RADY ASOCIACE KRAJŮ ČR



Vážení čtenáři,

v roce 2019 jsme se v rámci Rady Asociace krajů zabývali celou řadou témat a úkolů především v oblasti dofinancování sociálních služeb, připravovaného rozšíření platby mýta na silnicích I. tříd, kvality vzdělávání i zdravotnictví. Hejtmanky a hejtmani se společně sešli na pěti zasedáních Rady AKČR, řadu jednání jsme uskutečnili se zástupci vlády, Svazu měst a obcí ČR, s Hospodářskou komorou ČR, Svazem průmyslu a obchodu ČR a dalšími.

S ministerstvy financí a sociálních věcí jsme letos řešili především dofinancování sociálních služeb v krajích. Původně jsme měli od ministerstva práce a sociálních věcí (MPSV) získat 15 miliard 720 milionů korun, dostali jsme ale o 600 milionů méně. Tyto peníze MPSV využilo k financování svých sociálních zařízení, ale poskytovatelům sociálních služeb v regionech uvedené prostředky samozřejmě chyběly. Na základě dohody s ministryněmi se nakonec podařilo získat 1 miliardu korun určenou na navýšení platů a zvláštních příplatků a 1,5 miliardy na individuální projekty hrazené z evropských fondů.

Jedním ze zásadních témat se stalo rozšíření platby mýta na silnicích I. třídy, ke kterému došlo následně od 1. ledna 2020 na dalších 870 kilometrech silnic I. třídy a 35 kilometrech dálnic. Původně jsme požadovali na vybraných úsecích zavedení nulové sazby mýtného, aby kamiony nezačaly zpoplatněné úseky objíždět po silnicích II. a III. tříd, ale změna rozsahu zpoplatněné sítě by byla v rozporu s výsledkem zadávacího řízení na výběr mýta. Vzhledem k tomu, že jsme si jako hejtmani vědomi zhoršení bezpečnosti na silnicích v obcích, kudy komunikace vedou, a uvědomujeme si obavy obyvatel ze zhoršení životního prostředí v těchto oblastech, vytvořili jsme pracovní skupinu se zástupci ministerstva dopravy a dopady rozšíření platby mýtného na dopravní zátěž v obcích se průběžně vyhodnocuje.

Zabývat jsme se museli také alarmující situací v regionálním školství týkající se poklesu úrovně vzdělávání. Původně jsme předložili požadavek, aby se v rámci centrálního přijímacího řízení na všechny střední školy, státní i soukromé, zavedla minimální bodová hranice úspěšnosti jako podmínky pro přijetí uchazeče na všechny typy středních škol, tzv. cut-off score. Vzhledem k reakci ze strany Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy i dalších například profesních skupin jsme ale nakonec od plánu ustoupili a po jednání „u kulatého stolu“ se zástupci Hospodářské komory ČR, představitelů Svazu průmyslu a dopravy ČR, Českomoravského odborového svazu pracovníků školství, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy ČR jsme podepsali memorandum obsahující tři prioritní kroky ke zvýšení kvality středního školství. Je to zvýšení pravomoci krajů coby zřizovatelů středních škol, tedy i možnost projednávat s řediteli plánované počty přijatých žáků a příležitost vyjadřovat se k novým kapacitám soukromých středních škol. Dále rozvoj kariérového poradenství a podpora polytechnického vzdělávání s důrazem na duální vzdělávání.

Společně s kolegy hejtmany jsme se zaměřili i na oblast zdravotnictví, s představiteli Ministerstva zdravotnictví a ministrem Adamem Vojtěchem jsme jednali o tom, že nemocnice v krajích, které dosud nemají dobudované či plně vybavené urgentní příjmy, by v rámci příštího programového období EU mohly dostat finance na modernizaci v řádu desítek milionů korun. Tam, kde už mají plnohodnotné urgentní příjmy a dokázali by je propojit s lékařskou pohotovostní službou, by pak od 1. ledna 2020 měli hrazenou tuto službu prostřednictvím zdravotních pojišťoven.

Ve dnech 23. a 24. května 2019 jsme se v Českém Krumlově setkali se svými slovenskými kolegy ze Sdružení samosprávných krajů SK8. Společně jsme porovnávali postupy a zkušenosti z obou zemí v oblasti sociálních služeb, dopravy, zdravotnictví, životního prostředí a v dalších sférách života regionů.

Kraje jako každoročně trvaly na tom, aby vláda naplnila příslib ohledně příspěvku na opravy silnic II. a III. tříd. Podařilo se nám získat celkem 4 miliardy korun, 2 miliardy přitom šly z programu Státního fondu dopravní infrastruktury, další 2 miliardy v rámci Integrovaného regionálního operačního programu.

V závěru roku pak došlo ke změnám ve složení Rady Asociace krajů ČR. Vzhledem k tomu, že jsem očekávala narození miminka, jsme s hejtmankami a hejtmany rozhodli o tom, že Radu AKČR povede do konce jejího funkčního období v roce 2020, kdy pro krajských volbách dojde ke zvolení nových členů, 1. místopředseda Rady AKČR a hejtman Kraje Vysočina Jiří Běhounek. Místopředsedkyní Rady Asociace krajů byla zvolena hejtmanka Středočeského kraje Jaroslava Pokorná Jermanová. Ta doplnila zbývající místopředsedy, kterými jsou hejtman Ústeckého kraje Oldřich Bubeníček, hejtman Zlínského kraje Jiří Čunek a hejtman Libereckého kraje Martin Půta.

I v roce 2019 Asociace krajů ČR potvrdila, že je významným a respektovaným partnerem při jednání s představiteli státu a s profesními i zájmovými institucemi a organizacemi. Věřím, že i v budoucnu bude nadále tvořit důležitou spojnici mezi kraji a centrálními orgány a hájit především zájmy svých občanů a regionů.

**Mgr. Jana Mračková Vildumetzová**



# O ASOCIACI KRAJŮ ČR



Asociace krajů České republiky (AKČR) je otevřenou zájmovou nestranickou a nevládní organizací, která byla založena na základě zákonů České republiky. Členy Asociace krajů jsou všechny kraje České republiky a hlavní město Praha, která je ze zákona současně obcí i regionem. Asociace krajů je názorovou platformou, která si klade za prvořadý cíl hájit a prosazovat společné zájmy svých členů. Základním a společným zájmem krajů je péče o všestranný rozvoj území a o potřeby občanů v něm žijících.

Více na [www.asociacekraju.cz](http://www.asociacekraju.cz).

## PROGRAMOVÉ CÍLE

- Hájit společné zájmy a práva krajů sdružených v Asociaci krajů ČR v duchu principů, z nichž vychází Evropská charta místní samosprávy.
- Hájit a prosazovat společné zájmy krajů v rámci fungování Evropské unie.
- Vytvářet podmínky pro řešení problémů a otázek společných pro členy Asociace krajů ČR.
- Podílet se na vytváření podmínek pro vzdělávání členů zastupitelstev krajů, zaměstnanců krajů zařazených do krajských úřadů a zaměstnanců organizací zřizovaných kraji.
- Pomáhat krajům při jejich zahraničních aktivitách.

## ORGANIZAČNÍ STRUKTURA

- Rada AKČR
- Předseda Rady AKČR
- Kancelář AKČR
- Odborné orgány Rady Asociace krajů ČR

## Rada Asociace krajů ČR

Rada je vrcholným orgánem Asociace krajů ČR. Každý člen Asociace krajů má právo vyslat na zasedání Rady jednoho zástupce. Zástupcem kraje je hejtman a primátor Hlavního města Prahy.

K přijetí usnesení Rady je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech členů. Souhlasu všech členů je třeba k přijetí usnesení, jímž se mění Stanovy, přijímá nový člen a stanoví výše členského příspěvku. Rada může jako své iniciativní a poradní orgány zřídit komise či Grémium ředitelů krajských úřadů. Rada jmenuje a odvolává členy odborných komisí. Členem Grémia ředitelů krajských úřadů je ředitel krajského úřadu každého člena Asociace a předseda. Rada volí z řad zástupců členů Asociace krajů předsedu a místopředsedu (místopředsedy).

### K 1. 1. 2019 byla Rada složena z následujících členů:

- Mgr. Jana Mračková Vildumetzová, předsedkyně, hejtmanka Karlovarského kraje
- Mgr. Ivana Stráská, hejtmanka Jihočeského kraje
- MUDr. Jiří Běhounek, 1. místopředseda, hejtman Kraje Vysočina
- Ing. Jaroslava Pokorná Jermanová, hejtmanka Středočeského kraje
- Prof. Ing. Ivo Vondrák, CSc., hejtman Moravskoslezského kraje
- Martin Půta, místopředseda, hejtman Libereckého kraje
- Jiří Čunek, místopředseda, hejtman Zlínského kraje
- JUDr. Bohumil Šimek, hejtman Jihomoravského kraje
- Oldřich Bubeníček, místopředseda, hejtman Ústeckého kraje
- PhDr. Jiří Štěpán, Ph.D., hejtman Královéhradeckého kraje
- MUDr. Zdeněk Hřib, primátor Hlavního města Prahy
- JUDr. Martin Netolický, Ph.D., hejtman Pardubického kraje
- Ladislav Okleštěk, hejtman Olomouckého kraje
- Bc. Josef Bernard, hejtman Plzeňského kraje

**K 31. 12. 2019 byla Rada složena z následujících členů:**

- Mgr. Jana Mračková Vildumetzová, předsedkyně, hejtmanka Karlovarského kraje (10. 12. 2019 oznámila své rozhodnutí k 31. 12. 2019 odstoupit jak z funkce hejtmanky Karlovarského kraje, tak z funkce předsedkyně Rady)
- Mgr. Ivana Stráská, hejtmanka Jihočeského kraje
- MUDr. Jiří Běhounek, 1. místopředseda, hejtman Kraje Vysočina
- Ing. Jaroslava Pokorná Jermanová, místopředsedkyně, hejtmanka Středočeského kraje
- Prof. Ing. Ivo Vondrák, CSc., hejtman Moravskoslezského kraje
- Martin Půta, místopředseda, hejtman Libereckého kraje
- Jiří Čunek, místopředseda, hejtman Zlínského kraje
- JUDr. Bohumil Šimek, hejtman Jihomoravského kraje
- Oldřich Bubeníček, místopředseda, hejtman Ústeckého kraje
- PhDr. Jiří Štěpán, Ph.D., hejtman Královéhradeckého kraje
- MUDr. Zdeněk Hřib, primátor Hlavního města Prahy
- JUDr. Martin Netolický, Ph.D., hejtman Pardubického kraje
- Ladislav Okleštěk, hejtman Olomouckého kraje
- Ing. Josef Bernard, hejtman Plzeňského kraje

## Komise Rady

Rada může jako své iniciativní a poradní orgány zřídit odborné orgány Rady Asociace krajů ČR. Odbornými orgány Rady jsou odborné komise a Grémium ředitelů krajských úřadů. Členy odborných orgánů jmenuje Rada na základě návrhu příslušných členů Rady tak, že každý kraj reprezentuje jeden člen, přičemž předseda se do tohoto počtu nezapočítává. Odborné orgány Rady mohou k řešení konkrétního úkolu nebo konkrétní odborné oblasti zřídit pracovní skupinu. Za svou činnost jsou odpovědny Radě.

### **V roce 2019 měla Asociace krajů ČR celkem 14 odborných komisí a Grémium ředitelů krajských úřadů**

- Komise Rady AKČR pro IT ve veřejné správě
- Komise Rady AKČR pro chytré regiony
- Komise Rady AKČR pro životní prostředí a energetiku
- Komise Rady AKČR pro dopravu
- Komise Rady AKČR pro financování a majetek krajů
- Komise Rady AKČR pro školství a sport
- Komise Rady AKČR pro sociální věci
- Komise Rady AKČR pro kulturu a památkovou péči
- Komise Rady AKČR pro zdravotnictví
- Komise Rady AKČR pro bezpečnost
- Komise Rady AKČR pro veřejnou správu a legislativu
- Komise Rady AKČR pro regionální rozvoj, zemědělství a venkov
- Komise Rady AKČR pro cestovní ruch
- Komise Rady AKČR pro zahraniční spolupráci
- Grémium ředitelů krajských úřadů

## Předseda Rady

Volební období předsedy je dvouleté. Předseda je statutárním orgánem AKČR, svolává a řídí zasedání Rady a plní další úkoly vyplývající ze Stanov AKČR. Předsedu zastupuje 1. místopředseda na jeho pokyn nebo místopředsedové na jeho pokyn, a to v určeném pořadí. Předseda je ze své činnosti odpovědný Radě.

Předsedkyní Rady Asociace krajů ČR byla dne 6. prosince 2018 zvolena Mgr. Jana Mračková Vildumetzová, hejtmanka Karlovarského kraje.

## Kancelář

Kancelář Asociace krajů zajišťuje výkon rozhodnutí orgánů Asociace krajů, organizačně a technicky zabezpečuje jejich činnost a plní další úkoly uložené Radou nebo předsedkyní Rady Asociace.

V čele stojí ředitel, který je za činnost Kanceláře odpovědný předsedkyni Rady Asociace.

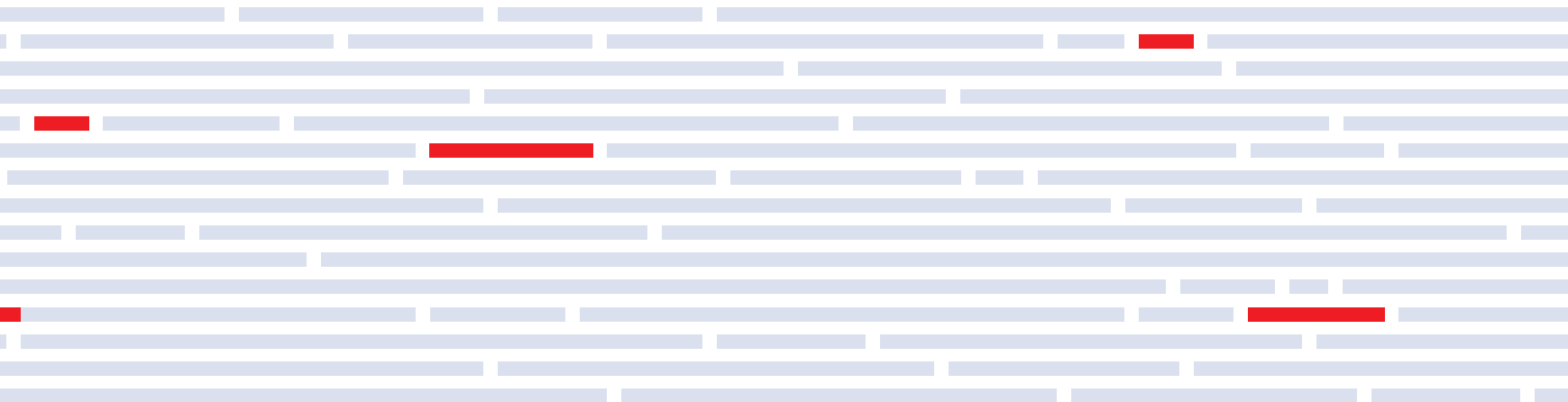
K 31. 12. 2019 pracovalo v kanceláři šest zaměstnanců a ředitel:

### **K 31. 12. 2018 pracovalo v kanceláři sedm zaměstnanců a ředitel:**

- Ředitel Kanceláře: RNDr. Jan Hodovský, MBA
- Zástupce ředitele Kanceláře: PhDr. Radek Polma, LL.M., MBA
- Odborní pracovníci Kanceláře: PhDr. Andrea Patočková, LL.M., MBA, Ing. Eva Vrbová, MPA, Mgr. Zuzana Lištiaková, Mgr. Ivo Dočekal, Mgr. Simona Náhončíková

## FINANCOVÁNÍ

Asociace krajů ČR je financována formou pravidelných členských příspěvků členů určených pro provoz asociace a jejího administrativního zázemí poskytovaného Kanceláři.



# AKTIVITY ASOCIACE KRAJŮ ČR





## ZASEDÁNÍ RADY ASOCIACE KRAJŮ ČR

- 15. zasedání se konalo 16. ledna 2019 v Brně
- 16. zasedání se konalo 11. dubna 2019 v Plzni
- 17. zasedání se konalo 11. června 2019 v Praze
- 18. zasedání se konalo 3. října 2019 v Praze
- 19. zasedání se konalo 10. prosince 2019 v Rychnově nad Kněžnou

## ČINNOST ODBORNÝCH ORGÁNŮ

### Grémium ředitelů krajských úřadů

- V roce 2019 pokračovala diskuze nad podobou rekodifikace veřejného stavebního práva, tedy návrhu nového stavebního zákona, a s tím spojených právních předpisů. Asociace krajů ČR v této věci zaujímá konzistentně odmítavý postoj k podobě předlohy navrhované MMR ČR, jež vyčleňuje soustavu stavebních úřadů ze struktur krajských úřadů a podřazuje ji pod nově vzniknuvší „státní stavební správu“, čímž dochází k neodůvodněnému narušení spojeného modelu výkonu veřejné správy v území, osvědčeného letitou praxí. Grémium ředitelů krajských úřadů ve spolupráci s Komisí pro veřejnou správu a legislativu uvedlo řadu zásadních připomínek.
- Jako každý jiný rok byla zpracována analýza finančního krytí státního příspěvku na výkon přenesené působnosti kraji, kdy byla opětovně akcentována nutnost navýšení tohoto finančního krytí, které je v současnosti značně nedostačující; v této souvislosti je ze strany členů Grémia veden dialog s představiteli MV ČR ohledně nového systému nastavení příspěvku.
- Ve spolupráci s Komisí pro veřejnou správu a legislativu byla řešena problematika digitálních technických map krajů (DTM), kde byl vznesen zejména požadavek na zajištění dostatečného finančního krytí nákladů s pořízením a následným provozem systému, vyjasnění právní odpovědnosti a technických náležitostí.
- Na platformě Komise pro veřejnou správu a legislativu byly též pravidelně sdíleny výstupní informace z jednotlivých pracovních skupin, komisí a poradních orgánů Vlády, na nichž jsou členové Komise zastoupeni. Zároveň se jednání Grémia pravidelně účastnila zástupkyně MV ČR za účelem vzájemného informování o aktuálně řešených problémech.
- Grémium ředitelů KÚ tak jako i v jiných obdobích zajišťovalo nominace zástupců Asociace krajů ČR z řad svých členů či odborníků jednotlivých krajských úřadů do příslušných pracovních skupin či jiných orgánů a vede kontinuální diskuzi zejm. se zástupci MV ČR k řešení aktuálních problematik.

- V neposlední řadě slouží Grémium ředitelů jako komunikační a koordinační platforma ředitelů krajských úřadů, na níž sdílejí svoje zkušenosti, slaďují postupy tam kde je to vhodné a prostřednictvím AK ČR se obracejí na ústřední státní orgány ve věcech společného zájmu.

### **Komise Rady AKČR pro kulturu a památkovou péči**

- Komise na svém zasedání projednala problematiku registru muzeí a galerií. Dále se zabývala financováním pořizování plánů ochrany. Dalším tématem jednání byly knihovny a jejich statut výzkumné organizace. Komise se dále zabývala prezentací výsledků analýzy projektu „Tvorba strategie rozvoje a podpory Koncepce kreativního průmyslu“.
- Prodiskutovala témata „archeologie–náhodné nálezy“ a „památky ve vojenském prostoru“ a Program státní podpory (profesionálních/veřejných) muzeí a galerií a projednala nový památkový zákon s Ministerstvem kultury ČR.
- Zabývala se informacemi týkajícími se Integrovaného regionálního operačního programu pro období 2021–2027 a dotačními programy a jejich škálou v jednotlivých krajích.
- Komise rovněž řešila i nový stavební zákon, nově navrhovanou legislativu stavebního práva.

### **Komise Rady AKČR pro cestovní ruch**

- Komise Rady Asociace krajů ČR pro cestovní ruch se zabývala společným monitoringem návštěvnosti a dále problematikou DPH v této oblasti.
- Jedním z témat se stala také potřeba vzdělávání lidí v cestovním ruchu a nedostatek kvalifikovaných pracovníků.
- Komise řešila kategorizaci organizací destinačního managementu.
- Zabývala se také Národním programem podpory cestovního ruchu v regionech (NPPCRR) a geoparky v České republice.
- Diskuse se vedly také o udržitelném rozvoji kulturního dědictví a cestovního ruchu.
- Dále se řešil aktuální stav akčního plánu koncepce státní politiky 2019–2020 a koncepce státní politiky 2021+ i veřejná podpora v rámci NPPCRR a stav přípravy na 2020; IROP 2 oblast kulturního dědictví a cestovního ruchu.

## **Komise Rady AKČR pro sociální věci**

- Komise během svých jednání v roce 2019 upozornila, že výše dotace z MPSV na sociální služby v roce 2019 je pro zajištění základní sítě sociálních služeb v jednotlivých krajích nedostatečná, a to v souvislosti s navýšením platových tarifů a zvláštních příplatků a nižšího financování služeb sociální prevence z evropských zdrojů a vyzvala proto vládu ČR k dofinancování sociálních služeb v roce 2019.
- Vyzvala MPSV, aby spolupracovalo s kraji při přípravě požadavku na financování sociálních služeb, a to ve vazbě na návrh státního rozpočtu pro rok 2020 a návrh případného dalšího navýšení platů a mezd a dále požadovala navýšení úhradových limitů za stravovací a ubytovací služby v pobytových zařízeních a hodinové sazby za úkony v terénních a ambulantních službách k 1. 7. 2019.
- Zapojila se do práce Pracovní skupiny k přípravě nového národního plánu pro osoby se zdravotním postižením.
- Uplatnila požadavek na finanční kompenzace za nutnost vybavení sociálních zařízení přijímacími zařízeními pro DBV-T2 a oslovila MPO s návrhem realizace a administrace finančních kompenzací pro sociální zařízení v souladu s vládou přijatou strategií rozvoje zemského digitálního televizního vysílání.
- Proběhla diskuse s MPSV k problematice péče o specifické cílové skupiny (materiálně technické standardy, personální standardy a nedostatek kapacit a potřebných sociálních služeb pro péči pro osoby s poruchou autistického spektra).
- Řešila problematiku ISPROFIN 2019 a projektů investičního charakteru.
- Provedla prověření možného čerpání dotačních prostředků ve výši 1,5 mld. Kč s OPZ v jednotlivých krajích v rámci dofinancování sociálních služeb a opětovně konstatovala, že dofinancování sociálních služeb v roce 2019 z prostředků OPZ je věcně nereálné, neboť z potřebné 1 mld. Kč by v roce 2019 bylo možné dále využít z dotačních prostředků OPZ max. několik desítek milionů Kč.
- Komise Rady AK ČR pro sociální věci ze dne 30. 7. 2019 k aktuální situaci dofinancování sociálních služeb v roce 2019 a s ohledem na časovou tíseň a bez prodlení jednala s MPSV a vládou ČR o zajištění potřebné 1 mld. Kč na dofinancování sociálních služeb.
- Odmítla ty principy navrhované novely zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, které by povedly k centralizaci řízení systému sociálních služeb.
- Požadovala od MPSV a vyzvala vládu ČR ke zvýšení návrhu rozpočtu 2020 na sociální služby ve výši 17,8 mld. Kč vyjednaného v létě 2019 o částku ve výši 1,7 mld. Kč, která vychází ze schváleného navýšení platů o 1500 Kč a zrušení platové tabulky č. 1.
- Jednala o aktuální situaci v reformě psychiatrické péče, která v případě nezajištění dostatečného financování může mít dopady do systému sociálních služeb.

### **Komise Rady AKČR pro školství a sport**

- Členové komise diskutovali o Memorandu ke kvalitě a budoucnosti středního školství ze dne 5. března 2019 (signatáři AKČR, Svaz průmyslu a dopravy ČR, Hospodářská komora a Českomoravský odborový svaz pracovníků školství).
- Komise vyzvala Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a jím podřízené organizace včetně České školní inspekce, aby podnikly kroky ke zvýšení kvality poskytovaného vzdělávání a maximálně využívaly veškerých zákonných prostředků vůči školám, které kvalitní vzdělávání neposkytují, a to včetně podání návrhu na výmaz školy nebo oboru vzdělání ze školského rejstříku.
- Požádala Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy, aby připravilo návrh průběžného ověřování výsledků vzdělávání v základním vzdělávání, a to minimálně v 5. a 9. ročníku ZŠ s možným využitím výsledků v přijímacím řízení ke střednímu vzdělávání a případným nahrazením jednotných přijímacích zkoušek.
- Podpořila požadavek na Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT), aby zavedlo systém kariérového poradenství směřující k posouzení studijní způsobilosti každého žáka.
- Doporučila zpracovat legislativní návrh Libereckého kraje týkající se jmenování ředitele školy na dobu určitou po dobu výkonu veřejné funkce stávajícího ředitele do novely školského zákona.
- Požádala MŠMT, aby nastavilo systém pro možnost financování nepedagogů ze státních prostředků, a to především v případě škol zajišťujících odborný výcvik a učební praxi v reálném prostředí vlastních pracovišť, a to přednostně úpravou normativu dotčených oborů vzdělání a doporučila znovu prověřit způsob výpočtu počtu nepedagogických pracovníků zejména ve velkých školách a školách s odloučenými pracovišti v rámci reformy financování regionálního školství.
- Vyzvala ke zřízení meziresortní komisi zabývající se problematikou vzdělávání dětí se závažnými poruchami chování a dětí s psychiatrickými problémy.
- Členové komise znovu potvrdil stanovisko Komise Rady AKČR pro školství a sport a Rady AKČR, která trvala na zavedení povinné maturitní zkoušky z matematiky v původně platných termínech, tedy pro gymnázia a lycea v roce 2021 a pro ostatní obory vzdělání v roce 2022 a vyzvala MŠMT k dodržení původně platných termínů.
- Zabývala se kybernetickou a informační bezpečností a v této souvislosti podpořila zřizování center excelence, rozšířit tyto centra tak, aby v každém kraji bylo jedno centrum NÚKIB.

### **Komise Rady AKČR pro zdravotnictví**

- Komise prodiskutovala za účasti náměstka ministra zdravotnictví Romana Prymuly otázku organizace a financování LPS, reforma primární péče, dále pak urgentní příjmy I. a II. typu, způsob financování, vazba na LPS a PAZS. Členové se zabývali akreditací pracovišť, vzděláváním v malých nemocnicích a lůžky MZ ČR. S ředitelem VZP Zdeňkem Kabátkem analyzovali členové komise problémy spojené s financováním zdravotních služeb v roce 2020 a údaje o smluvní síti poskytovatelů zdravotních služeb, včetně řešení disproporcí a nepokrytých oblastí.
- Ředitel Ústavu zdravotnických informací a statistik ČR (ÚZIS) Ladislav Dušek prezentoval analytickou studii Zdraví 2030, přičemž se zaměřil zejména na zpracování a prezentace krajských dat. Komisi informoval o průběhu projektu DRG Restart, který sleduje jako nosný cíl vybudování dlouhodobě udržitelné datové, informační a personální základny pro optimalizaci a průběžnou kultivaci systému úhrad lůžkové péče v ČR a ustavení multioborového týmu klinických specialistů, odborníků na ekonomiku ve zdravotnictví, ICT a statistickou analýzu dat. Projekt DRG Restart plánuje vybudovat systém optimalizace úhrad lůžkové péče v ČR. V neposlední radě bylo připomínkováno zavedení eNeschopenky z pohledu krajů. Pozornost členů komise upoutala i probíhající reforma péče o duševní zdraví, upozornili na potřebu speciálního zákona a roztržitost péče o pacienty s duševním onemocněním.
- V roce 2019 bylo připraveno a uzavřeno memorandum Ministerstva zdravotnictví ČR, zdravotních pojišťoven a Asociace krajů České republiky o spolupráci při budování sítě zdravotnických zařízení s funkčními urgentními příjmy v ČR. Cílem bylo vytvoření podmínek pro realizaci Ministerstvem zdravotnictví navržené střednědobé koncepce urgentních příjmů (dále také UP) s postupným budováním smluvní sítě zdravotnických zařízení s funkčními urgentními příjmy.
- Komise projednala a navrhla nominace do pracovní skupiny pro snížení věkové hranice odchodu do důchodu (i pro pracovníky záchranné služby), nominaci na člena Výboru Úřadu vlády České republiky pro poskytování účelových dotací pro oblast protidrogové politiky a nominace na člena expertního týmu pro přípravu akčního plánu Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+ pro oblast zdravotnictví a sociální pro Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. Podpořila dopis předsedkyně Rady AKČR Jany Mračkové Vildumetzové ministru školství ČR týkající se problematiky vzdělávání žáků se zvláštními poruchami a návrh vzniku mezirezortní pracovní skupiny.

### **Komise Rady AKČR pro dopravu**

- Komise projednala financování oprav a rekonstrukcí silnic II. a III. tříd a mostů v krajích. V souvislosti s touto problematikou se seznámila s rozpočtem Státního fondu dopravní infrastruktury na rok 2019, se střednědobým výhledem na roky 2020 a 2021. Komise opět

- konstatovala, že opakovaně nejsou v návrhu rozpočtu systémově zahrnuty finanční prostředky na opravy a rekonstrukce silnic II. a III. tříd a mostů. V 1. čtvrtletí roku 2019 následně vláda ČR uvolnila ze státního rozpočtu částku 2 mld. Kč a 2 mld. Kč z finančních prostředků EU.
- Komise opakovaně navrhla řešit systémový příspěvek na opravu a rekonstrukce silnic II. a III. tříd a mostů formou přerozdělení daně z maziv a minerálních olejů, které by nahradily současný příspěvek ze Státního fondu dopravní infrastruktury.
  - Ve spolupráci s ministerstvem dopravy a Svazem měst a obcí ČR řešila otázku zavádění mýta na silnicích 1. třídy s požadavkem, aby především ministerstvo dopravy jednalo s kraji o navrženém rozsahu mýtného systému, se zaměřením na nebezpečí objíždění nově navržených silnic 1. třídy po krajských silnicích nákladní a kamionovou dopravou.
  - Komise kooperovala se Správou železniční dopravní cesty na strategii rozvoje železniční dopravy v ČR a s Ředitelstvím silnic a dálnic na strategii rozvoje silniční infrastruktury v ČR.
  - Členové komise dále připomínkovali celou řadu novel zákonů s dopravní tematikou, např. novelu zákona o urychlení výstavby dopravní infrastruktury, rekodifikace stavebního práva, projekt „Doprava 2020+“ atd.
  - S ohledem na nově uzavřenou smlouvu o zajištění stabilního financování regionální železniční dopravy mezi státem a kraji, s účinností od 1. 1. 2020, komise velmi aktivně vystupovala při uzavírání nových smluv o závazku veřejných služeb v železniční přepravě osob v krajích.
  - Dále komise zpracovala a představila minimální standardy rozsahu staničních služeb a způsobu úhrady poplatků za tyto služby v přepravě cestujících na železnici, jednala o zavedení ETCS na síti Správy železniční dopravní cesty, spolupracovala na přípravě tzv. národního tarifu v železniční dopravě.
  - Komise rovněž projednala a vzala na vědomí Systém jednotného tarifu představeného ministerstvem dopravy, podpořila a zaštitila projekty neziskových organizací, které spolupracují v oblasti bezpečnosti silničního provozu.
  - Ve spolupráci s Ředitelstvím silnic a dálnic zástupci komise pracovali na projektu výstavby WIM (vážení za pohybu) na dálnicích a silnicích a navázali tak na závěry ze spolupráce z roku 2018.
  - Projednala informace o Dotačním programu pro zvýšení ochrany a zabezpečení významných dopravních uzlů jako možných měkkých cílů, předložené ministerstvem dopravy.
  - Ve spolupráci s ministerstvem dopravy komise pokračovala v řešení harmonogramu výzev a financování projektů IROP a OPD II a jejich aktivní čerpání, přípravě OPD III.
  - Komise aktivně řešila problematiku dopadů kůrovcové kalamity a sucha na vlastníky lesů a dopravní infrastrukturu v kompetenci krajů, dále také zpracovala a navrhla optimální parametry pro financování regionální autobusové dopravy.

### **Komise Rady AKČR pro financování a majetek krajů**

- Komise opětovně navrhla a jednala o navýšení příspěvku na financování výkonu státní správy v rámci přenesené působnosti v krajích pro rok 2019.
- Téma financování výkonu státní správy v rámci přenesené působnosti v krajích zůstalo i pro rok 2019 jednou z nejdůležitějších oblastí, které komise řešila. Opakovaně konstatovala, že i přes jednorázové navýšení finančního příspěvku v roce 2019, je výkon státní správy stále poddimenzován a doporučila Radě AKČR žádat vládu ČR o opakované navýšení tohoto příspěvku.
- Komise se aktivně zapojila do pracovní skupiny ministerstva financí, resp. Generálního finančního ředitelství v problematice daně z přidané hodnoty v souvislosti s pojmem dotace k ceně a nominovala za AKČR své zástupce, kteří v průběhu roku 2019 prezentovali stanoviska jak komise, tak celé AKČR.
- Projednala zásady pro nakládání s hmotnými nemovitými věcmi ve vlastnictví státu ve prospěch územních samosprávných celků, dobrovolných svazků obcí a příspěvkových organizací územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí formou bezúplatného převodu vlastnictví a přímého prodeje.
- Podpořila legislativní iniciativu zastupitelstva Moravskoslezského kraje na změnu zákona č. 104/2000 Sb., o Státním fondu dopravní infrastruktury, který spočívá ve zpřesnění ustanovení § 2 odst. 1 písm. a) tak, aby bylo zřejmé, že toto ustanovení se vztahuje na silnice I., II., i III. tříd.
- Členové komise projednali a podpořili institut digitální daně a její zařazení mezi sdílené daně ve smyslu zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní).
- Komise požádala vládu ČR, aby zajistila 100% financování projektu Digitální technická mapa krajů z evropských nebo národních zdrojů a současně, aby následné provozní výdaje byly ze 100 % hrazeny ze státního rozpočtu formou navýšení příspěvku na výkon státní správy v přenesené působnosti.

### **Komise Rady AKČR pro veřejnou správu a legislativu**

- V provázanosti s Grémiem ředitelů krajských úřadů se taktéž zabývala otázkou rekonstrukce stavebního práva v rovině odborně právní, přičemž výstupy z projednání tohoto tématu jsou s Grémiem ředitelů KÚ sdílené.
- Proběhla 2 zahraniční zasedání komise, a to na Slovensku (Bardějov) a v Polsku (Tychy). V rámci setkání členů komise se zahraničními kolegy byly diskutovány a porovnávány zejména systémy veřejné správy zúčastněných zemí, jejich výhody i úskalí a sdíleny zkušenosti z oblasti veřejné správy. V této souvislosti lze ve stručnosti zmínit, že Slovensko aplikuje oddělený model výkonu veřejné správy a Polsko má zase zcela jiný princip územního členění a veřejné správy i samosprávy, než na který jsme zvyklí v České republice.

- Komise i v tomto období opakovaně poukazovala na problematický výklad a aplikaci zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, kdy navrhovala vládě zahájit legislativní práce na zcela nové právní úpravě informačního práva; v tomto smyslu byl odeslán dopis na gesční resort (MV ČR).
- Komise spolupracovala na tvorbě strategického dokumentu zpracovaného MV ČR pod názvem „Klientsky orientovaná veřejná správa 2030“ a dokument připomínkovala. Tento obsahuje jak obecné nosné myšlenky a principy fungování veřejné správy v ČR, tak vizi jejího dalšího rozvoje v následující dekádě.
- V Komisi pro veřejnou správu a legislativu byly též pravidelně sdíleny výstupní informace z jednotlivých pracovních skupin, komisí a poradních orgánů vlády, v nichž jsou členové komise zastoupeni.
- Jednání komise se pravidelně účastnili i zástupci MV ČR, kteří seznamovali členy komise s aktuálně chytanými legislativními normami; v tomto období to byl zejména návrh balíčku novelizací zákonů upravujících některé dílčí aspekty fungování obecní a krajské samosprávy a nově chystaný elektronický věstník právních předpisů obcí a krajů z dílny MV ČR.

### **Komise Rady AKČR pro životní prostředí a energetiku**

- Členové komise v roce 2019 stejně jako minulé roky aktivně spolupracovali na zlepšování stavu české přírody, všech jednání se pravidelně účastnili i zástupci gesčních ministerstev, tj. ministerstva životního prostředí a ministerstva zemědělství.
- V důsledku pokračující kalamitní situace v lesích způsobené přemnožením kůrovce bylo nezbytné řešit nastavení dotační programů tak, aby kraje byly schopny administraci personálně zvládnout.
- Kraje vybízely také k zjednodušení zaměstnávání sezonních pracovníků ze zahraničí, pro práce v lesích a požadovaly, aby ministerstvo zemědělství maximálně podpořilo pěstební a školkařské činnosti pro obnovu lesa.
- Komise se také intenzivně zabývala otázkou novelizace stavebního zákona a podpořila stanovisko ministerstva životního prostředí ve sporu s ministerstvem pro místní rozvoj a jeho požadavek na zavedení institutu jednotného environmentálního povolení tak, aby byl zahrnut do věcného záměru stavebního zákona.
- Zástupci komise rovněž podpořili koncept plošné platby za plochu pro vlastníky lesa za plnění mimoprodukčních funkcí lesa v rámci hospodářství, kdy plošné platby by nahradily většinu stávajících dílčích dotačních titulů.
- Odpadová legislativa a rozpory v oblasti termínu zákazu skládkování a poplatku za skládkování byly další se stěžejních témat, kterými se komise zabývala, a v rámci této otázky jednala se všemi relevantními partnery.



- Komise neopomněla ani otázku aktualizace celorepublikového plánu rozvoje vodovodů a kanalizací a navazující legislativu a připravované dokumenty připomínkovala.

#### **Komise Rady AKČR pro chytré regiony**

- Komise se zabývala aktuálními inovacemi v oblasti chytrých řešení, tj. mimo jiné systémem pro elektromobilitu.
- Dále členové komise řešili rozvoj čisté mobility a systémy otevřených dat.

#### **Komise Rady AKČR pro regionální rozvoj, zemědělství a venkov**

- Komise se v rámci svých zasedání věnovala zejména tématice čerpání prostředků z evropských fondů, na jednání byly pravidelně zváni zástupci gesčních ministerstev, především ministerstva pro místní rozvoj (MMR ČR) a ministerstva zemědělství (MZe ČR).
- Dále komise monitorovala čerpání v rámci Integrovaného operačního programu (IROP) a koordinovala vyhlášení dodatečných výzev a možnosti realokací s ohledem na stávající programové období (tj. 2016–2020).
- Zároveň tlumočila MMR ČR požadavky k nastavení příštího programového 2021–2027.

#### **Komise Rady AKČR pro bezpečnost**

- Komise se zabývala dotačními programy pro jednotky sborů dobrovolných hasičů.
- Řešila činnost pracovní skupiny Ministerstva vnitra ČR pro zaměstnávání cizinců.
- Zabývala se útvary krizového řízení a jejich začlenění v rámci organizační struktury kraje, dále také vyhlášenými programy na ochranu měkkých cílů v roce 2019 a pro rok 2020.
- Členové komise vyhodnocovali zkušenosti s realizací programů na ochranu měkkých cílů a zabývali se apelem na investiční program 2021 resp. 2020.
- Komise řešila bezpečnost školských zařízení, GDPR v oblasti krizového řízení i novelu rozpočtu skladby ve vztahu k rezervě krizového řízení.
- Zabývala se aplikací Záchranka a jeho přínosem pro širokou veřejnost, rovněž řešila obměnu systému Matra Pegas aneb zajištění radiového spojení a komunikace složek IZS.
- Dále zástupci komise diskutovali o financování a kofinancování potřeb Hasičských záchranných sborů krajů z krajských rozpočtů a o přebírání odpovědnosti za stát a finančních závazcích i pro budoucí zastupitelstva.

### **Komise Rady AKČR pro informační technologie ve veřejné správě**

- Komise navázala na svou práci z minulých let a společně s relevantními partnery jak na celostátní úrovni, tak na úrovni samosprávy a profesních sdružení řešila přípravu potřebné legislativy v rámci informačních technologií, a to jak v oblasti Digitálně technických map (DTM), související novely zákona o liniových stavbách, tak v oblasti elektronického zdravotnictví.
- Zejména ve spolupráci s ministerstvem průmyslu a obchodu kraje řešili nastavení dotačních titulů tak, aby bylo zabezpečeno adekvátní a plné financování DTM ze strany státu.
- Komise poukazovala na důležitost elektronického zdravotnictví a efektivního fungování všech jeho aspektů.
- Členové komise se aktivně podíleli na jednáních o vytvoření programu podpory pro lůžková zařízení sociálních služeb k přechodu na DBVT-2.
- Komise upozornila na nepřehlednost metodického pokynu k problematice zákona č. 99/2019 Sb., o přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací a zasadila se o jeho aktualizaci.

### **Komise Rady AKČR pro zahraniční spolupráci**

- Komise projednávala plánované setkání s názvem „II. Vísegrádské fórum hlavních měst a regionů“, které se uskutečnilo ve Středočeském kraji při příležitosti předsednictví ČR v rámci V4, a nominovala předsedkyni Komise Rady AKČR pro zahraniční spolupráci a hejtmanku Středočeského kraje Jaroslavu Pokornou Jermanovou do skupiny pro implementaci koncepce jednotné prezentace ČR ministerstva zahraničních věcí.
- Dále se komise zabývala Koncepcí jednotné zahraniční prezentace České republiky a jejím uplatněním v krajích, jednala o spolupráci MZV a krajů, komunikaci při výjezdech zástupců krajů a pomoci od zastupitelských úřadů při plánování a organizaci zahraničních služebních cest.
- Projednávala se zástupci ministerstva zahraničních věcí České dny Izrael 2020 a materiál k programu akce připravený organizací Česká Centra / Czech Centers.
- Členové komise se podíleli na přípravě a absolvovali pracovní cestu do partnerského regionu Zhejjiang.
- Komise diskutovala s Ministerstvem zahraničních věcí ČR (MZV) o vízovém režimu pro Ukrajinu, nostrifikaci dokladů o vzdělání.
- Komise se podílela na pilotním zavedení tzv. Krajských exportních specialistů (zkráceně KES) společně s MZV a ve spolupráci s Hospodářskou komorou ČR, a to v pěti krajích ČR (jmenovitě v Jihomoravském, Moravskoslezském, Olomouckém, Pardubickém a ve Zlínském kraji).
- Dále řešila projednávání a implementaci Inovační strategie ČR 2019–2030 „Czech Republic: The Country for the Future“.

## MEMORANDA O SPOLUPRÁCI A SPOLEČNÁ PROHLÁŠENÍ

V roce 2019 byly uzavřeny celkem 3 memoranda o spolupráci a společné prohlášení.

č.	Název
1.	Společné prohlášení Asociace krajů ČR a Svazu měst a obcí ČR ve věci přechodu televizního vysílání na vysílací standard DVB-T2.
2.	Memorandum o spolupráci v oblasti vojenské mobility s Ministerstvem obrany ČR.
3.	Memorandum o spolupráci při budování sítě zdravotnických zařízení s funkčními urgentními příjmy v ČR s Ministerstvem zdravotnictví ČR a zdravotními pojišťovnami.

## ZÁŠTITY UDĚLENÉ RADOU ASOCIACE KRAJŮ ČR

V roce 2019 udělila Rada Asociace krajů ČR celkem 55 záštit.

AKCE
5. ročníku vzdělávací Konference BEZPEČNÁ ŠKOLA 2019
Výstava Regiony České republiky 2019
Kulatý stůl „Kvalita a budoucnost středního školství“
24. ročník mezinárodního odborného symposia MOSTY 2019
Projekt „Pocta památkové péči“
15. ročníku Festivalu muzejních nocí 2019
20. ročník soutěže o nejlepší webové stránky knihoven BIBLIOWEB 2019
16. ročník projektu ENERSOL 2019
Kniha Česká republika – kraje
Celostátní konference MĚSTA BUDOUCNOSTI 2019
4. ročník soutěže ČESKÁ CENA ZA ARCHITEKTURU
11. ročník putovní výstavy MÁ VLAST CESTAMI PROMĚN – PŘÍBĚHY DOMOVA
Cyklus odborných konferencí ODPADOVÉ DNY 2019
23. ročník Soutěžní přehlídky stavebních řemesel SUSO 2019
10. ročník celostátního projektu ŽENA REGIONU
Benefiční cyklistická jízda METROSTAV HANDY CYKLOMARATON
III. ročník soutěže CHYTRÁ MĚSTA PRO BUDOUCNOST a projektu SMART REGIONU TOUR 2019
Konference Personalistika, právo a vzdělávání ve veřejné správě
Konference Co přinese národní investiční plán: Soukromé financování veřejné infrastruktury zejména ve zdravotnictví, sociálních službách a dopravě

<b>AKCE</b>
4. ročník veletrhu CZECH TRAVEL MARKET 2019
9. ročník mezinárodního veletrhu FOR GASTRO & HOTEL 2019
Projekt Národní notový archiv 2019
29. ročník středoevropského veletrhu HOLIDAY WORLD 2020
9. ročník středoevropského veletrhu autobusů, hromadné dopravy, garážové a servisní techniky CZECHBUS
30. mezinárodní veletrh FOR ARCH
Odborná konference TECHNOLOGICKÉ FÓRUM
8. ročník ankety Kraj mého srdce 2019
19. ročník česko-slovenské konference INMED 2019
8. ročník projektu ONDRÁŠOVKA CUP 2019/2020
28. ročník soutěže Zlatý pohár PIVEX – PIVO 2020
7. ročník soutěže Zlatý soudek Pivex 2020
Veletrhy GO a REGIONTOUR 2020
4. ročník akce pro středoškolskou mládež SOUTĚŽ A PODNIKEJ 2019
16. ročník Festivalu muzejních nocí 2020; Národní zahájení Festivalu muzejních nocí
Projekt MÁME VYBRÁNO 2020
Akce Dny teplárenství a energetiky 2020
Veletrh REHAPROTEX
XXVI. ročník mezinárodní klavírní soutěže AMADEUS
10. ročník multižánrový celostátní festival pro handicapované talenty Nad oblaky aneb Každý může být hvězdou 2019
19. ročník seriálu amatérských cyklistických závodů Kolo pro život 2019 a cyklistickému seriálu České Enduro Série 2019

## AKCE

XXVIII. ročník Dějepisné soutěže studentů gymnázií ČR a SK GAUDEAMUS 2019

12. ročník celostátního setkání učňovské mládeže se soutěžemi MACHŘI ROKU 2019

Akce Aktivní kraj

Celorepubliková kampaň Týden rané péče

23. ročník konference ISSS/V4DIS 2020

Celorepublikový projekt Nesoudíme. Pomáháme

Cyklus seminářů 12 výzev regionálního rozvoje

Projekt Naš venkov 1990–2020

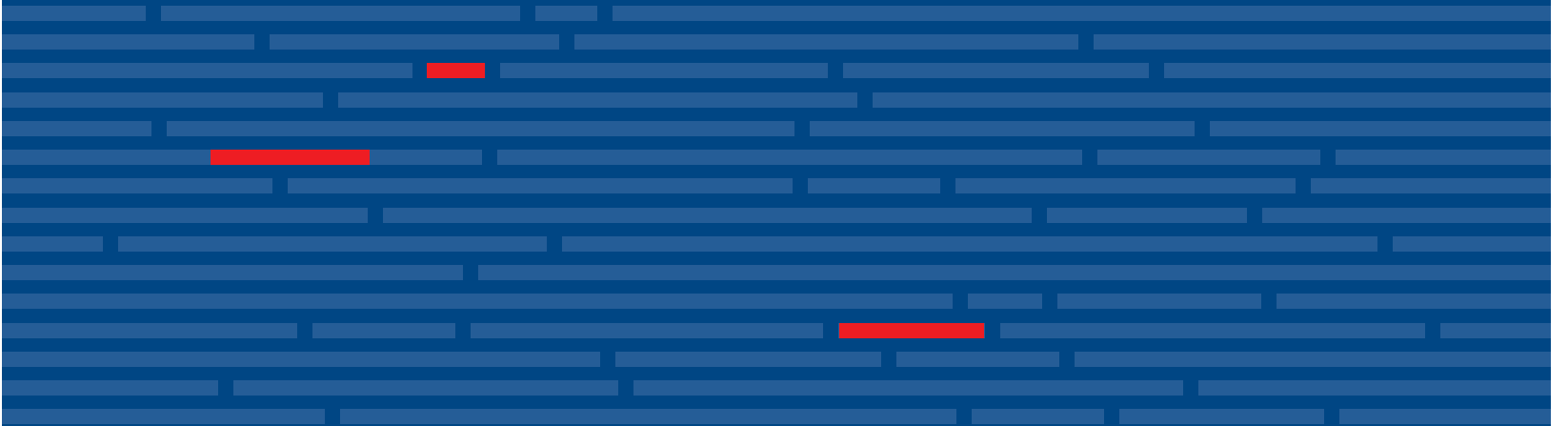
Soutěž Památka roku 2019 v České republice

Soutěž Mladí fotografují Památky 2020 v České republice

Projekt Myslivecká památná místa

8. ročník veletrhu PAMÁTKY-MUZEA-ŘEMESLA 2020

Konference Přínosy metropolitní spolupráce pro obce, regiony a stát



## KONTAKT

### Asociace krajů ČR

budova Magistrátu hl. m. Prahy  
Mariánské náměstí 2  
110 01 Praha 1

tel.: +420 236 003 481  
e-mail: [info@asociacekrajů.cz](mailto:info@asociacekrajů.cz)  
datová schránka: 77x5zix  
web: [www.asociacekrajů.cz](http://www.asociacekrajů.cz)