



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST



ASOCIACE KRAJŮ
ČESKÉ REPUBLIKY

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Projekt je financován z prostředků Evropského sociálního fondu prostřednictvím
Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a jiných národních veřejných finančních prostředků

Informace o projektu

Podpora v oblasti strategického řízení a plánování na úrovni krajů a krajských úřadů registrační číslo projektu **CZ.1.04/4.1.00/62.00010** k **31. prosinci 2014**

Stručný popis projektu

Projekt vycházel z opakované kritiky nízké úrovně strategického řízení ve veřejné správě a s tím spojenými riziky (zadlužování, malé zapojení veřejnosti do rozhodování, zvyšování prostoru pro zneužití pravomoci, zvyšování prostoru pro korupci atd.). Hlavním efektem mělo být sjednocení používaných metod a metodik a implementace "best practice" v předmětné oblasti.

Mezi klíčové nedostatky, které se projekt pokusil odstranit, lze zařadit především:

- velké rozdíly v poskytování veřejných služeb,
- nedostatečná metodická pomoc pro malé obce ze strany krajských úřadů,
- nejednotný výkon přenesené působnosti územně samosprávných celků.

Hlavními plánovanými přínosy projektu byly:

- vytvoření a důkladné proškolení členů pracovní skupiny a vybraných zaměstnanců krajských úřadů, kteří budou předávat zkušenosti a informace jak při tvorbě metodiky, tak i při její následné implementaci v rámci udržitelnosti,
- ustanovení a posílení strategické dimenze řízení, díky kterému dojde k otevření procesu přípravy a realizace strategických dokumentů veřejnosti,
- vytvoření znalostního centra a důkladné proškolení osob, které povede k metodické pomoci jednotlivým krajským úřadům,
- návrh sjednocené metodiky, který přispěje k harmonizaci tvorby krajských strategických dokumentů a k jejich obsahovému a metodickému sladění s obdobnými dokumenty na celostátní úrovni.

V rámci změn, které projekt doznal v průběhu realizace, bylo částečně upuštěno od cíle „důkladné proškolení členů pracovní skupiny a vybraných zaměstnanců krajských úřadů“ a tato činnost byla převedena do fáze udržitelnosti projektu. O to větší důraz byl kladen na důkladné zpracování metodických vstupů a podpůrných materiálů pro vzdělávání.

Hlavní cíle

Cílem realizace projektu bylo sjednocení struktury strategických dokumentů na úrovni krajů a krajských úřadů. Naplnění cíle bylo zajištěno prostřednictvím vytvoření znalostního centra na úrovni Asociace krajů a vytvoření jednotné metodiky pro potřeby tvorby strategických dokumentů a to jak interních, tak externích.

Stanovené indikátory

- Počet podpořených osob: 120 (naplněno: 143)
- Počet podpořených organizací: 1 (naplněno: 1)
- Počet úspěšných absolventů kurzů: 120 (naplněno: 143)
- Počet vytvořených/inovovaných produktů: 2 (naplněno: 2)

Klíčové aktivity projektu

Klíčové aktivity projektu zahrnovaly:

KA 1. Zajištění realizace projektu včetně sestavení akčního plánu realizace projektu



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST



ASOCIACE KRAJŮ
ČESKÉ REPUBLIKY

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Projekt je financován z prostředků Evropského sociálního fondu prostřednictvím
Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a jiných národních veřejných finančních prostředků

- KA 2. Analýza stavu implementace strategických dokumentů, vč. vytvoření metodiky strategického řízení a plánování
- KA 3. Vytvoření a provoz znalostního centra
- KA 4. Realizace workshopů
- KA 5. Realizace závěrečné konference a průběžná prezentace výstupů
- KA 6. Realizace vzdělávání pro volené zástupce krajů v oblasti SŘP

V souvislosti se zdržením projektu vlivem dlouhého posuzování úvodního výběrového řízení Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) došlo k modifikaci klíčových aktivit, která je popsána dále.

Složení realizačního týmu

- Projektový manažer (0,5 úvazku)
- Finanční manažer (0,3 úvazku)
- Projektový asistent (0,5 úvazku)
- Specialista na strategické řízení a plánování (1,0 úvazku)
- Specialista na strategické řízení a plánování II (1,0 úvazku)

Doba trvání projektu

Projekt byl zahájen 1. 6. 2011 a realizace projektu byla ukončena 30. 4. 2014.

Věcná část projektu

Realizované činnosti:

- KA 1. Zajištění personální a materiální podpory realizace projektu (**DOKONČENO**)
 - a. Aktivita podpůrného charakteru byla průběžně naplňována po celou dobu trvání projektu
- KA 2. Analýza stavu implementace strategických dokumentů, vč. vytvoření metodiky strategického řízení a plánování (**DOKONČENO**)
 - a. Bylo realizováno výběrové řízení, které se nepodařilo dokončit z důvodu námitek, podaných některými uchazeči k Úřadu na ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS)
 - b. ÚOHS vyhodnotil podané námítky jako nedůvodné, nicméně uchazeči se proti tomuto rozhodnutí odvolali, verdikt odvolacího orgánu potvrdil původní rozhodnutí o bezchybnosti postupu AKČR a byl vyhlášen až 23. 5. 2014
 - c. S ohledem na skluz, který díky pozastavení výběrového řízení po dobu rozhodování ÚOHS projekt nabral, nebyl projekt v původním rozsahu realizovatelný, proto AKČR předložila Zprostředkujícímu subjektu OSF MV řadu změn, které nově formulovaly způsob a rozsah projektu (viz. níže). OSF MV tyto změny dne 27. 12. 2013 schválil a výběrové řízení ve vypsání podobě bylo po rozhodnutí ÚOHS zrušeno pro nepotřebnost jeho výstupů s ohledem na časový posun.
 - d. V rámci změn schválených OSF MV byla na základě oslovení jediného dodavatele v průběhu měsíce ledna zahájena spolupráce s týmem prof. Martina Potůčka (pod hlavičkou Českého vysokého učení technického), tento tým ve spolupráci se specialisty z realizačního týmu AKČR realizoval hlavní výstupy projektu
- KA 3. Vytvoření a provoz znalostního centra (**DOKONČENO**)
 - a. Bylo vytvořeno znalostní centrum, ve kterém byly shromážděny všechny dostupné výstupy projektu (Metodika strategického řízení a plánování krajů)



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST



ASOCIACE KRAJŮ
ČESKÉ REPUBLIKY

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Projekt je financován z prostředků Evropského sociálního fondu prostřednictvím
Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a jiných národních veřejných finančních prostředků

ČR zpracovaná na základě analýzy stavu přípravy a implementace strategických dokumentů a ve vazbě na metodiku přípravy veřejných strategií, presentace z konference a workshopů, elearningové kurzy)

- b. Po skončení projektu byla vytvořena role pro zajištění udržitelnosti a práci s podklady v rámci znalostního centra

KA 4. Realizace workshopů (**DOKONČENO**)

- a. Byly realizovány 3 tematické workshopy (zdravotnictví, školství, doprava), na kterých byly prezentovány závěry práce metodického týmu vč. konkrétních doporučení pro strategickou práci na úrovni krajských úřadů i podřízených organizací krajů

KA 5. Realizace závěrečné konference a průběžná prezentace výstupů (**DOKONČENO**)

- a. Byla realizována závěrečná konference (23. 4. 2014 v Brně), na které byly představeny klíčové výstupy projektu, a široká odborná veřejnost byla seznámena s projektem a jeho výstupy

KA 6. Realizace vzdělávání pro volené zástupce krajů v oblasti SŘP (**DOKONČENO**)

- a. Byl vytvořen elearningový systém a rovněž byl zpracován obsah kurzů založených na produktu vytvořeném v rámci projektu – Metodice strategického řízení a plánování krajů ČR.
- b. Vzdělávání a osvěta pro volené zástupce krajů v oblasti strategického řízení bude nadále realizována v rámci udržitelnosti.

Dosažené cíle:

I přes to, že projekt byl paralyzován při realizaci prvního výběrového řízení, **jeho hlavní cíle byly naplněny.**

Základní změny v projektu

V rámci definovaného projektu AKČR byla plánována realizace vybraných klíčových aktivit prostřednictvím externích dodavatelů. Za tím účelem bylo vypsáno výběrové řízení na realizaci veřejné zakázky „Analýza stavu implementace strategických dokumentů včetně vytvoření metodiky strategického řízení a plánování“. Tato veřejná zakázka byla uveřejněna dne 20. 8. 2012 ve Věstníku veřejných zakázek pod evidenčním číslem 228745.

V lednu 2013 byly několika uchazeči podány námitky proti průběhu veřejné zakázky k Úřadu na ochranu hospodářské soutěže (dále jen „ÚOHS“). Ten v první instanci zamítl námitky obou stěžovatelů, neboť neshledal žádné pochybení v postupu zadavatele – Asociace krajů České republiky. Oba stěžovatelé podali rozklad proti prvoinstančnímu rozhodnutí ÚOHS, verdikt odvolacího orgánu ovšem dne 23. 5. 2014 potvrdil původní rozhodnutí o bezchybnosti postupu AKČR. Následně bylo výběrové řízení ze strany AKČR zrušeno.

Vzhledem ke zmíněnému významnému posunu v čase byla realizace klíčové aktivity 02 „Analýza stavu implementace strategických dokumentů vč. vytvoření metodiky strategického řízení a plánování“ v duchu původního projektového plánu nerealizovatelná, neboť stávající projektový plán nebylo možné v původním termínu pro realizaci projektu dokončit. Bylo tedy třeba hledat jiný způsob, jak naplnit cíle projektu.

V rámci své běžné činnosti Asociace krajů České republiky poskytla záštitu realizaci projektu financovaného Technologickou agenturou České republiky s identifikačním číslem TD010059 pod názvem „Posílení analytických, koncepčních a implementačních kapacit strategického řízení v krajích“ (dále jen „Projekt CESES“). Tento projekt realizoval tým prof. Martina Potůčka v rámci Centra pro sociální a ekonomické strategie Fakulty sociálních věd University Karlovy v Praze. Cílem Projektu CESES bylo vytvoření manuálu doporučených postupů a certifikované metodiky posílení analytických, koncepčních a implementačních

kapacit strategického řízení, určených členům Asociace krajů ČR. Projekt CESES svou podstatou vhodně doplnil aktivity Projektu AKČR a sdílel s ním celou řadu východisek a vstupních dat, aniž by se obsahy obou projektů překrývaly.

S ohledem na výše uvedené a skutečnost, že na straně Projektu CESES byla provedena celá řada sběrů dat a jejich vyhodnocení, které mohly být po určité úpravě využity i pro realizaci Projektu AKČR, bylo s OSF MV předjednáno a následně dle 27. 12. 2013 schváleno provedení několika podstatných změn ve způsobu realizace projektu AKČR:

- V rámci Projektu AKČR došlo po ukončení řízení před ÚOHS ke zrušení výběrového řízení „Analýza stavu implementace strategických dokumentů, vč. vytvoření metodiky strategického řízení a plánování“, a to především s ohledem na jeho nerealizovatelnost v daném čase a úpravy v definici a postupu realizace projektu.
- V rámci Projektu AKČR došlo od 15. 10. 2013 k opětovnému obsazení role Specialista na strategické řízení a plánování, a to pracovníkem s vazbou na realizační tým prof. Potůčka, se znalostí jeho postupů i dosud realizovaných výstupů (ing. Příkryl).
- Projektový tým Projektu AKČR byl od 1. 2. 2014 posílen o roli „Specialista na strategické řízení a plánování 2“, která byla rovněž obsazena pracovníkem s vazbou na realizační tým prof. Potůčka, se znalostí jeho postupů i dosud realizovaných výstupů.
- do Projektu AKČR byla přidána nová veřejná zakázka v hodnotě 495 000 Kč s názvem „Zpracování doporučeného postupu praktické aplikace Metodiky přípravy strategií v krajích ČR“; k jejíž realizaci byl v souladu s ustanovením bodu 2.1.1 Metodického pokynu pro zadávání zakázek OP LZZ vyzván přímo týmu prof. Potůčka, který se podílel na zpracování projektu financovaného TA ČR, a to pod záštitou ČVUT.
- S ohledem na značné časové zpoždění aktivit projektu nebylo reálné ukončit činnosti projektu k 31. 1. 2014, součástí změny projektu bylo proto také prodloužení doby realizace projektu, a to do 30. 4. 2014.

Tyto změny měly zásadní dopad na monitorovací indikátory a rozpočet projektu při zachování smyslu projektu a naplnění kritické části jeho výstupů.

Ekonomická část

V Kč

Základní údaje	Schválený rozpočet	Celkové výdaje
Celkem	16 819 636,00	3 831 499,39
Z toho 85 %	14 296 690,60	3 256 774,48
Z toho 15 %	2 522 945,40	574 724,91

- Dosud byly schváleny 3 monitorovací zprávy s výdaji ve výši 1 566 302,50 Kč, které byly ministerstvem vnitra posouzeny jako způsobilé.
- Ve schvalovacím řízení je od března 2014 monitorovací zpráva č. 4 za období 01. 02. 2013 - 31. 01. 2014 s vykázanými výdaji ve výši 644 183,05 Kč.
- Závěrečná monitorovací zpráva resp. monitorovací zpráva č. 5 za období 1. 2. 2014 - 30. 4. 2014, s náklady ve výši 1 621 013,84 Kč a žádostí o platbu ve výši 117 579,39 Kč, bude předložena neprodleně po schválení zprávy předcházející.

- Součástí ukončení financování projektu je i audit hospodaření provedený auditorkou Ing. Štěpánkou Grohovou, (KA ČR, číslo 1781). Výrok auditora zní: Tímto výrokem potvrzujeme, že ověření poskytuje přiměřenou jistotu o tom, že byly ve všech významných ohledech splněny podmínky použití dotace stanovené v právním aktu.

Poskytnuté dotace MV, uvolněné prostředky AKČR

v Kč

Měsíc/rok	AKČR	MV
květen 2011	0,00	2 859 332,00
listopad 2013	600 000,00	0,00
únor 2014	0,00	297 500,00
červen 2014	82 310,00	0,00
Celkem	682 310,00	3 156 832,00

K 31. prosinci 2014 činil stav bankovního účtu projektu 2004440037/6000 **7 648,25 Kč**.

Celkové výdaje projektu

v Kč

Druh nákladu rozpočtu	Schválený/ upravený rozpočet	Celkové výdaje
01. Osobní náklady	3 191 340,00	2 584 593,00
02. Cestovné	67 800,00	0,00
03. Zařízení a vybavení	105 600,00	79 169,00
04. Místní kancelář / náklady projektu	414 396,00	17 650,25
05. Nákup služeb	13 040 500,00	1 155 295,88
06. Stavební úpravy	0,00	0,00
07. Přímá podpora	0,00	0,00
08. Celkové způsobilé náklady	16 819 636,00	3 836 708,13
09. Neplánované příjmy (úroky)		5 208,74
Celkové způsobilé náklady bez příjmů		3 831 499,39